

آتیه‌نوبندهای «۳» و «۴» ابلاغیه مقام معظم رهبری را بررسی می‌کند

اصلاح قوانین غیر کارشناسی در جهت رعایت تعهدات بین نسلی

گزارش

سازمان تأمین اجتماعی به عنوان بزرگ‌ترین سازمان بیمه‌ای کشور، تصویب قوانین و مقررات متعدد جدیدی را در طول سالیان گذشته تجربه کرده است. این مجموعه قوانین تحمیلی اگر چه اثرگذاری بارزی بر روند ارائه خدمات بیمه‌ای و درمانی نداشته‌اند، اما بر منابع تأمین اجتماعی در قالب حقوق بین‌نسلی اثر معناداری دارند. با توجه به تعلق منابع سازمان تأمین اجتماعی به بیمه‌شدگان، بازنشستگان و مستمری‌بگیران، تحمیل قوانین اشاره شده بر روند تأمین منابع این سازمان بسیار اثرگذار است. به همین منظور در این گزارش به بررسی قوانین و مقررات مغایر با روند حرکتی سازمان تأمین اجتماعی و اثرگذاری آنها در منابع و مصارف، اجرای دقیق سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی در راستای اصلاح قوانین و تأمین منابع پایدار با تغییر در ساختار قوانین می‌پردازیم.

نهادهای قانونگذار اجرای برخی قوانین و مقررات را به عهده سازمان تأمین اجتماعی گذاشته که این سازمان نیز به عنوان بزرگ‌ترین نهاد بیمه‌ای از این دسته قوانین برای پوشش و ارائه خدمات بیمه‌ای و درمانی افراد فاقد بیمه استفاده می‌کند. با توجه به اینکه منابع تأمین اجتماعی متعلق به همه بیمه‌شدگان و مستمری‌بگیران است، الزام تأمین منابع لازم در خصوص قوانین و مقررات مرتبط با پوشش بیمه‌ای برخی گروه‌های خاص از طرف سازمان تأمین اجتماعی باید از طرف نهادهای قانونگذار و دولت دیده شود. تحمیل هزینه‌های هنگفت به سازمان تأمین اجتماعی با استناد به برخی قوانین و مقررات مصوب، از طرفی به جهت توسعه پوشش بیمه‌ای و تأمین بخشی از منابع در راستای پایداری سازمان اثرگذار بوده و از سوی دیگر نیز عدم پرداخت سهم حق بیمه گروه‌های خاص بیمه‌شده توسط دولت‌های گذشته به نوعی مصارف سازمان را تحت تأثیر قرار داده است. یکی از اقدامات مهم در سال جاری با هدف اصلاح قوانین و ساختار، تحمیل نشدن طرح‌های فاقد تضمین مالی و در راستای تأمین منابع پایدار و یکسان‌سازی قوانین و مقررات، ابلاغ سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی از سوی مقام معظم رهبری بود که مسیر روشنی در این زمینه ترسیم کرده است.

تأکید جدی رهبر معظم انقلاب بر اصلاح قوانین

۲۱ فروردین‌ماه سال جاری مقام معظم رهبری در راستای اجرای بند یک اصل (۱۱۰) قانون اساسی سیاست‌های کلی و مصوب تأمین اجتماعی را برای اقدام به رؤسای قوای سه‌گانه و رئیس مجمع تشخیص مصلحت نظام ابلاغ کردند. تحقق سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی به منظور جامعیت دادن و انسجام‌بخشی به تلاش‌های نظام و ایجاد جهش در این زمینه ابلاغ شده و با توجه به اهمیت و جامعیت آن به عنوان یک سند بالادستی، مستلزم تغییرات اساسی در قوانین و مقررات جاری و تلاش‌های جدی در این عرصه است. اصلاح قوانین، ساختارها و تشکیلات سازمان‌ها و صندوق‌های بیمه‌گر اجتماعی در جهت تأمین عدالت و یکسان‌سازی قواعد و مقررات بیمه‌ای و جلوگیری از ایجاد و انباشت بدهی‌های دولت و رعایت قواعد بیمه‌ای و تأمین بار مالی تضمین شده در این مجموعه سیاست‌ها دیده شده است.

اگرچه در طول سالیان گذشته به دلیل تحمیل بار مالی قوانین بدون تأمین منابع پایدار بر سازمان تأمین اجتماعی آسیب‌هایی وارد شده اما در سیاست‌های کلی ابلاغی تأمین اجتماعی از سوی مقام معظم رهبری بر رعایت محاسبات بیمه‌ای، تحمیل نشدن طرح‌های فاقد تضمین مالی و تأمین منابع آنها تأکید جدی شده است.

از آنجا که تاکنون قوانین متعددی برای ممنوعیت تحمیل بار مالی به صندوق‌های بیمه‌ای بدون تأمین و پرداخت آن در بودجه کل کشور وضع شده اما این موضوعات هنوز مانع وضع قوانین و مقررات مغایر با اصول محاسبات بیمه‌ای نشده؛ در مقابل سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی ابلاغی مقام معظم رهبری به عنوان سند بالادستی در جلوگیری از تصویب چنین قوانینی اثر گذار است. بانگاه به تأکید سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی بر رعایت اصول محاسبات بیمه‌ای و عدم تحمیل بار مالی طرح‌ها و قوانین بر سازمان‌های بیمه‌ای، باید از این پس برای وضع و تدوین قوانین، مقررات، طرح‌ها و لوایح، اثرات آنها بر صندوق‌های بیمه‌ای ارزیابی و مورد بررسی قرار گیرد.

یکی دیگر از راهکارهای جلوگیری از تحمیل قوانین به سازمان‌ها و صندوق‌های بیمه‌ای همچون تأمین اجتماعی، اجرای نظام چندلایه تأمین اجتماعی بوده تا این سازمان به عنوان یک نهاد بیمه‌گر برای پوشش بیمه‌ای اقشار مختلف و در راستای تعمیم و گسترش خدمات بیمه‌ای به وظیفه قانونی و تکلیف ذاتی خود در اصل (۲۹) قانون اساسی عمل کند.

قوانین و مقررات غیر کارشناسی

به گفته مدیرعامل سازمان تأمین اجتماعی، یکی از چالش‌های مهم موجود در حوزه صندوق‌های بیمه‌ای و بازنشستگی، ناپایداری منابع است.

میرهاشم موسوی اظهار داشت: «در سیاست‌های ابلاغی در کنار پیش‌بینی یک سازوکار تنظیم‌گری برای این حوزه، بر عدم تحمیل بار مالی به صندوق‌ها بدون تأمین منابع پایدار بین‌نسلی و همچنین پیشگیری از انباشت بدهی‌های بیمه‌ای دولت‌ها تأکید شده است.»

موسوی تصریح کرد: «اگر امروز با مشکلات و نارسایی‌هایی مواجه هستیم، ناشی از بی‌توجهی به موارد تأکیدشده در سیاست‌های کلی تأمین اجتماعی است که تاکنون نادیده گرفته شده بودند.»

وی گفت: «در سیاست‌های ابلاغی رهبری، پایبندی به تعهدات بین‌نسلی و پرهیز از تحمیل بار مالی جدید بدون تأمین منابع پایدار و بین‌نسلی به صندوق‌های بیمه‌ای و بازنشستگی مورد تأکید بود، در حالی که طی سالیان گذشته، با تحمیل برخی تعهدات به موجب قوانین غیر کارشناسی، مشکلاتی برای صندوق‌های بیمه‌ای به‌ویژه برای سازمان تأمین اجتماعی ایجاد شد.» موسوی تأکید کرد: «یکی از این قوانین، تسهیل چندین‌باره بازنشستگی‌های پیش از موعد بود که شرایط را به جایی رسانده که امروز بیش از ۵۰ درصد بازنشستگی‌ها در سازمان تأمین اجتماعی، بازنشستگی‌های پیش از موعد است.» وی اضافه کرد: «قواعد و مقرراتی از این دست، ضریب پشتیبانی صندوق را کاهش داد و مشخص است اگر این شرایط ادامه یابد، عمق چالش بیشتر نیز خواهد شد.»

مدیرعامل سازمان تأمین اجتماعی گفت: «از سال ۱۳۵۴ یعنی زمان تصویب قانون تأمین اجتماعی تاکنون، سهم دولت در حق بیمه در حد سه درصد ثابت مانده؛ در حالی که در این مدت تغییرات جمعیتی، اقتصادی و اجتماعی زیادی اتفاق افتاده است.»

وی تصریح کرد: «در این مدت تعداد نیروی کار بیمه‌پرداز کاهش یافته، در حالی که در مقابل تعداد بازنشستگان و مستمری‌بگیران به صورت تصاعدی افزایش یافته و به تبع این وضعیت، ضریب پشتیبانی صندوق‌ها کاهش یافته است.»

موسوی ادامه داد: «برخی صندوق‌ها حتی از مرز بحران گذشته و به حمایت مالی مستقیم دولت برای پرداخت مستمری‌های ماهانه وابسته شده‌اند، در این وضعیت لازم است محاسبات بیمه‌ای برای ایجاد تعادل بین منابع و تعهدات جاری و آتی صندوق‌ها مورد توجه قرار گرفته و سهم مشارکت دولت در حق بیمه‌ها بر مبنای محاسبات دقیق بیمه‌ای بازنگری شود.»

۳ میلیون بازنشسته، مهمان سفره تأمین اجتماعی

رئیس کانون کارگران بازنشسته تأمین اجتماعی تهران در گفت‌وگو با آتیه‌نواظهار داشت: «سازمان تأمین اجتماعی امکان ارائه بهینه خدمات گسترده به افراد تحت پوشش خود شامل بیمه‌شدگان، مستمری‌بگیران و بازنشستگان را دارد که مسأله مانع در این حوزه به خود سازمان بر نمی‌گردد.»

علی دهقان کیا تصریح کرد: «یکی از موضوعات غیرمرتبط با تأمین اجتماعی، اجرای ۲۶ مورد قانون تحمیل‌شده به این سازمان بود که در دوره‌های گذشته مجلس شورای اسلامی به تصویب رسیده است.» وی افزود: «بر اساس این قوانین که تعهداتی برای سازمان تأمین اجتماعی به دنبال داشت و طبق داده‌های موجود، ۳ میلیون و ۲۰۰ هزار نفر به عنوان بازنشسته، میهمان سفره تأمین اجتماعی شده‌اند.»

رئیس کانون کارگران بازنشسته تأمین اجتماعی تهران افزود: «بر اساس این قوانین، کارفرمایان کارگاه‌های زیر پنج نفر کارگر از پرداخت بیمه معاف بوده اما در قانون آمده که این سهم باید توسط دولت پرداخت شود.»

وی در این خصوص اظهار داشت: «به عنوان نمونه در بخش قالیبافان، کارفرما از پرداخت حق بیمه معاف و سهم بیمه کارفرما در این بخش به عهده دولت گذاشته شده است.» وی ادامه داد: «با در نمونه‌ای دیگر از این قوانین در سهم سه درصد قانون تأمین اجتماعی به عنوان سرانه، پرداخت از طرف دولت‌های گذشته به سازمان تأمین اجتماعی صورت نگرفته است.»

مطالبات برجای مانده از دولت‌های گذشته

دهقان کیا با بیان اینکه این مطالبات مرتبط با قوانین تحمیلی به سازمان تأمین اجتماعی مربوط به دولت‌های گذشته است، اظهار داشت: «تاکنون این موضوعات انباشت شده و سازمان تأمین اجتماعی به میهمانان ناخوانده خود در طول ماه حدود ۶ هزار و ۷۰۰ میلیارد تومان خدمات در بخش بیمه‌ای و درمانی ارائه می‌دهد.» وی با بیان اینکه دولت موظف به پرداخت سهم حق بیمه خود است، اضافه کرد: «به دلیل وجود چنین قوانین و طرح‌هایی، این مبالغ پرداختی به میهمانان سازمان تأمین اجتماعی در بخش بازنشستگان از منابع این سازمان تأمین می‌شود.»

رئیس کانون کارگران بازنشسته تأمین اجتماعی تهران خاطر نشان کرد: «قوانین و مقررات سازمان تأمین اجتماعی بر اساس منابع و مصارف تعریف شده و در قانون این موارد نیز بررسی شده و سازمان تأمین اجتماعی در این زمینه قوانین کاملی دارد.» وی تصریح کرد: «عدم تحقق کامل این مجموعه قوانین، ارائه خدمات تأمین اجتماعی در بخش درمان به‌ویژه

بیمه



atiyenow.ir

خبر



رئیس سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور خبر داد:

آموزش‌های مهارتی برای ۸۳۳ هزار نفر

معاون وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی و رئیس سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور از ارائه آموزش‌های مهارتی و فنی و حرفه‌ای به ۸۳۳ هزار و ۲۹۹ نفر از متقاضیان مهارت‌آموزی در شش ماه نخست سال جاری خبر داد. غلامحسین حسینی‌نیا داشتن مهارت را بخش مهمی از روند رسیدن به موفقیت در زندگی بیان کرد و افزود: «در شش ماه نخست سال جاری ۴۳۰ هزار و ۸۵۴ نفر در بخش خصوصی (مؤسسات کارآموزی آزاد) و ۴۰۲ هزار و ۴۴۵ نفر در بخش دولتی موفق به کسب مهارت‌های فنی و حرفه‌ای شده‌اند.» وی رسیدن به بهترین نتایج را منوط به بهترین عملکرد و داشتن بهترین عملکرد را در گرو بهترین مهارت برشمرد و تصریح کرد: «سازمان، متولی ارائه آموزش‌های غیررسمی مهارتی در دو بخش دولتی و خصوصی با ۱۹ گروه مخاطب و هدف است و آموزش‌های مهارتی در ۶۴۶ مرکز آموزش فنی و حرفه‌ای دولتی (ثابت و شعب شهری)، ۴ هزار و ۸۰۳ کارگاه آموزشی و ۱۲ هزار و ۱۹۴ آموزشگاه فنی و حرفه‌ای آزاد فعال در ثبت‌نام کارآموز با هدف تربیت نیروی کار ماهر و نیمه‌ماهر و گسترش چتر مهارتی ارائه می‌شود.» معاون وزیر کار تصریح کرد: «سطح مهارت شهروندان دغدغه کلیدی است اما اطمینان از داشتن مهارت‌های مناسب که بتواند قابلیت اشتغال افراد را افزایش دهد و به ایجاد شغل در زمان حال و آینده کمک کند نیز بسیار مهم است.»

مدیرعامل

سازمان تأمین

اجتماعی: در

سیاست‌های

ابلاغی رهبری

در کنار

پیش‌بینی

یک سازوکار

تنظیم‌گری

برای این حوزه،

بر عدم تحمیل

بار مالی به

صندوق‌ها

بدون تأمین

منابع پایدار

بین‌نسلی

و همچنین

پیشگیری

از انباشت

بدهی‌های

بیمه‌ای

دولت‌ها تأکید

شده است

۵

۵

...امکانات موجود و دوم توسعه

نرم‌افزاری و فراهم کردن زمینه حضور متخصصان و دندانپزشکان است.» امیدیان با اشاره به اینکه در شهرستان ایوانکی استان سمنان نیز درمانگاهی داریم که تک‌شیفته است و ساختمان آن را شورای شهر در قالب استیجاری در اختیار ما قرار داده که کاربری درمانی ندارد اظهار کرد: «خوشبختانه شورای شهر و فرمانداری زمینه به مساحت هزار و ۷۰۰ مترمربع به ما هبه کردند و امور مربوط در حال انجام است تا پروژه جدیدی را در این منطقه کلید بزنیم.» وی افزود: «ایوانکی حدود ۱۵ هزار سکنه و ۴۷ هزار بیمه‌شده دارد. شهرک‌های صنعتی اطراف فعال هستند و باید خدمات را افزایش دهیم. ساخت این مرکز درمانی مصوبه هیأت مدیره را دارد و می‌توانیم در این زمینه اقدام کنیم. امید است در آینده نزدیک مشکلات ساختاری و ساختمانی ایوانکی و گرمسار مرتفع شده و به نتایج خوبی برسیم.» مدیر درمان تأمین اجتماعی استان سمنان به ارزیابی با نماینده مجلس استان، استاندار و سایر مراجع ذی‌ربط برای حل مشکل کمبود تخصص در محدوده استان؛ بخصوص درمانگاه گرمسار اشاره و اظهار کرد: «به علت نزدیکی گرمسار با پایتخت، میزان ماندگاری پزشکان مابیندت کم‌است که باید در این زمینه نیز چاره‌اندیشی کرد.»