

## تعیین سقف جدید معافیت مالیاتی حقوق ها و دستمزدها

معافیت مالیاتی حقوق و دستمزد برای سال آینده به ازای هر سال ۱۵۶ میلیون ریال در سال تعیین شد. هیئت دولت این معافیت را در جلسه هفته گذشته خود در قالب لایحه بودجه سال ۹۵ تصویب کرد. مصوبه هیئت دولت باید به تایید مجلس و شورای نگهبان هم برسد. در صورت تصویب نهایی، سقف معافیت مالیاتی حقوق برای هرماه یک میلیون و ۳۰۰ هزار تومان است. در حالی که این رقم در سال جاری یک میلیون و ۱۱۵۰ هزار تومان است.

یکشنبه ● ۲۲ آذر ۱۳۹۴ ● شماره سی و چهار

۰ ۱ ۲ ۳ ۴ ۵ ۶ ۷ ۸ ۹ T A

## نماینده تامین اجتماعی در تدوین برنامه ششم منصوب شد

در حکمی از سوی مدیرعامل سازمان تامین اجتماعی، فرخ ملکوند فرد به‌عنوان رئیس شورا و نماینده تام‌الاختیار این سازمان در نهادهای سیاست‌گذاری، تقنینی، تدوین و تصویب برنامه پنج‌ساله ششم منصوب شد.

به گزارش روابط عمومی سازمان تامین اجتماعی، در بخشی از متن حکم صادره از سوی دکتر سیدتقی نوربخش، مدیرعامل سازمان تامین اجتماعی، آمده است:

«با عنایت به تخصص، تعهد و تجارب حضرت‌عالی و جایگاه صندوق‌های بیمه‌های اجتماعی به‌عنوان سه‌اولویت برنامه‌های دولت تدبیر و امید، به‌موجب این حکم جنابعالی به‌عنوان رئیس شورا و نماینده تام‌الاختیار سازمان تامین اجتماعی در نهادهای سیاست‌گذاری، تقنینی، تدوین و تصویب برنامه پنج‌ساله ششم منصوب می‌گردید.» در این حکم بر لزوم همکاری معاونان و مدیران سازمان با شوروی برنامه ششم تاکید شده

است. همچنین موسسه عالی پژوهش ملزم به فراهم کردن امکانات لازم برای پشتیبانی علمی و فنی از این شورا شده است. مدیرعامل سازمان تامین اجتماعی ضمن تقدیر از زحمات آقای حیدری در بخش دیگری از این حکم تاکید کرده است: «معاونت حقوقی و

امور مجلس موظف است حداکثر پشتیبانی حقوقی از شورای برنامه ششم و همچنین تمهیدات لازم برای حضور



مدیران در کمیته‌های مرتبط مجلس شورای اسلامی و هماهنگی با کمیته‌های مذکور را به عمل آورد.» اهمیت تشکیل این شورا از روزهایی که زمزمه‌های تدوین برنامه ششم توسعه به گوش می‌رسید در سازمان تامین اجتماعی احساس شد. این

سازمان با هدف برطرف کردن دغدغه‌های ناشی از برهم خوردن تعادل منابع و مصارف و عوارض ناشی از تصویب غیر کارشناسی

# مطالبات تلنبار شده!

چهار تن از فعالان حوزه‌های کارگری و کارفرمایی پیشنهادهای خود را برای بهبود منابع تامین اجتماعی مطرح کردند



میزگرد «عبور بدهی دولت به سازمان تامین اجتماعی از رقم ۱۰۰ هزار میلیارد تومان، پیامدها و راه‌های وصول این بدهی» با حضور کارشناسان حوزه تامین اجتماعی: حسن صادقی، علی اصغر بیات، محمد عطارالدیان و اکبر شوکت

فعلی و طلب ۱۰۰ هزار میلیارد تومانی خود نمی‌تواند ادامه فعالیت داشته باشد، گفت: «در مجموع تامین اجتماعی امروز به نقطه خطرناک و بحرانی رسیده و در صورتی که دولت تمهیدات خود را اجرایی نکند، وضعیت از این هم بدتر خواهد شد.» عضو هیئت‌مدیره کانون بازنستگان تهران افزود: «براساس ماده ۴۹ قانون تامین اجتماعی که در سال ۵۴ به تصویب رسیده، صراحتا مطالبات این سازمان از دولت جزو دیون ممتاز است که باید در اولویت بازپرداخت قرار بگیرد، اما متأسفانه در دهه اخیر به این موضوع پرداخته نشده است.» صادقی ادامه داد: «بیشترین بدهی دولت به تامین اجتماعی بابت ۳ درصد سرانه بیمه بیمه‌شدگان است که به حساب سازمان باید واریز شود. این موضوع فقط در سال‌های ۵۵ و ۵۶ محاسبه شد و بعد از انقلاب تاکنون نهاد دولت نتوانسته بدهی‌های خود را پرداخت کند و همین باعث شده تا مطالبات سازمان از محل ۳ درصد حق بیمه به ۱۰۰ هزار میلیارد

تکالیف هزینه‌بر را از دوشی تامین اجتماعی بردارید

حسن صادقی، رئیس اتحادیه پیشکسوتان جامعه کارگری؛ یکی از مشکلات ما سیستم تدوین برخی قوانین است که قوانین را به تامین اجتماعی تحمیل می‌کند. برخی از قوانین مغایر با اصول و قوانین بیمه‌ای کشور است که پس از تصویب قانون، بودجه آن را در نظر نمی‌گیرند و بیمه‌پرداز که خود دولت است نیز قوانین زودرس تصویب می‌کند، به همین دلیل تامین اجتماعی در اجرایی کردن آن‌ها به مشکل می‌خورد. به خاطر وجود تکالیف هزینه‌ای بدون تامین بودجه، تامین اجتماعی در حال حاضر با بحران بودجه مواجه شده است. مثلاً یکی از قوانینی که تصویب شده بازنشتگی افراد دارای ریسک، با سابقه کم و سن بالا است که این موضوع باعث شده تامین اجتماعی بودجه‌ای را سال‌های زیادی صرف بازنشتگی آن‌ها کند. این در حالی است که باید مکانیزم پر پرداخت و دریافت تعریف شود. دولت باید مکلف شود سهم حق بیمه خود را پرداخت کند و در سنوات در نظر بگیرد. به طور مثال گفته شود ظرف شش ماه مکانیزم وصول در آمد برای دولت تنظیم شود و براساس تصمیم مجلس به تمهیدات خود عمل کند. اما به جای آن می‌بینیم که تکالیف هزینه‌ای برای تامین اجتماعی تصویب می‌شود که به‌خصوص طی سال‌های گذشته روبه افزایش بوده و منبع مشکلات بودجه‌ای سازمان تامین اجتماعی بوده است.

### گزارش●

«عبور بدهی دولت به سازمان تامین اجتماعی از رقم ۱۰۰ هزار میلیارد تومان، پیامدها و راه‌های وصول این بدهی» موضوعی بود که در میزگرد کارشناسان حوزه تامین اجتماعی در خبرگزاری مهر بررسی شد. محمد عطارالدیان، نایب‌رئیس کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران، اکبر شوکت، رئیس کانون انجمن‌های صنفی کارگران، حسن صادقی، رئیس اتحادیه پیشکسوتان جامعه کارگری، و علی اصغر بیات، رئیس کانون عالی بازنشتستگان و مستمری‌بگیران سازمان تامین اجتماعی، چهار فعال حوزه کارگری و تامین اجتماعی بودند که در این میزگرد بر پرداخت بدهی بیش از ۱۰۰ هزار میلیارد تومانی نهاد دولت به تامین اجتماعی تاکید کردند و در عین حال خواستار قانون‌گذاری مجلس برای تنظیم برنامه زمانبندی پرداخت این بدهی‌ها شدند. در ابتدای نشست محمد عطارالدیان، نایب‌رئیس کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران، در مورد پرداخت مطالبات تامین اجتماعی از دولت گفت: «دولت باید برای پرداخت بدهی خود به این سازمان پول نقد پرداخت کند، چون تامین اجتماعی با کسری نقدینگی مواجه است و بدهی دولت معضلی برای آن‌ها شده است.» نایب‌رئیس کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران با تاکید بر اینکه واگذاری کارخانه و شرکت‌های ورشکسته، که سودی برای سازمان نداشته باشد، مشکلات آن را حل نمی‌کند، توضیح داد: «در کنفرانسی که چند روز قبل بر گزار شد، دکتر آخوندی پیشنهاد داد که دولت ۱۰۰ میلیارد دلار اوراق قرضه با بهره کم در بازار بین‌المللی به فروش برساند تا بتواند کل بدهی دولت را پرداخت کند. البته این اوراق باید در داخل کشور به نقدینگی تبدیل شود تا بتوان با پرداخت آن برخی از مشکلات و بدهی‌ها را حل کرد.» به گفته وی، چنانچه فکر اساسی برای پرداخت بدهی‌های سالانه به تامین اجتماعی نشود، همچنان به مشکلات این سازمان افزوده خواهد شد. عطارالدیان خاطرنشان کرد: «بماندگان مجلس موظف هستند از حق مردم دفاع کنند. به طوری که اگر دولت به تکلیف قانونی خود و پرداخت دیون ممتاز عمل نکند، آن را بازخواست کند و یا اینکه فرصت کافی برای پرداخت بدهی به دولت بدهد.»

#### ■ ارائه ۲۰ راهکار برای دریافت مطالبات

اکبر شوکت، رئیس کانون انجمن‌های صنفی کارگران، نیز در این نشست با اشاره به اینکه تامین اجتماعی به جایگاه واقعی خود در کشور نرسیده، توضیح داد: «هیئت‌امانی سازمان تامین اجتماعی سال گذشته راهکارهایی را برای پرداخت بدهی دولت تدوین و ۲۰ روش مختلف پیشنهاد کرد که اوراق مشارکت، اختصاص در صدی از در آمد فروش نفت، در صدی از مالیات، واگذاری یکی از مناطق آزاد، واگذاری معادن و صنایع سودزا و همچنین تهاتر مالیاتی، در نظر گرفتن بودجه‌ای در اعتبارات سالانه، تامین خوراک پتروشیمی و مواد اولیه شرکت‌هایی مانند ذوب‌آهن و...، فعال سازی حوزه صنعت و... از جمله این پیشنهادها بودند.» عضو هیئت‌امانی سازمان تامین اجتماعی اظهار داشت: «کار گروه ویژه‌ای برای بررسی پیشنهاد‌های هیئت‌مانا با حضور هیئت‌مدیره سازمان و دولت تشکیل شده است. تاکنون دو جلسه آن هم برگزار شده، اما خروجی مشخصی نداشته است.»

#### ■ وضعیت بحرانی تامین اجتماعی

حسن صادقی، رئیس اتحادیه پیشکسوتان جامعه کارگری، نیز در این نشست با اشاره به اینکه تامین اجتماعی با وجود وضعیت



## کتیبنو | ۰۳



نگاه●

نعمت علیپور●

### اولویت‌فراموش‌شده

دولت‌های مدرن در عصر حاضر بنا به کارکردهایی که در راستای ایفای حقوق شهروندی برعهده گرفته‌اند و مسئولیتی که از سویی در پاسداشت حقوق سیاسی و مدنی و از سویی دیگر در تامین اجتماعی شهروندان پذیرفته‌اند، دولت‌های رفاهی نام گرفته‌اند.

به عبارتی با توجه به مسئولیتی که دولت‌ها در برقراری تامین اجتماعی به معنای عام آن دارند امروزه دولت‌ها نوعاً فارغ از نظام سیاسی که از آن پرخوردند دولت‌های رفاهی هستند و عموماً براساس میثاق‌های بین‌المللی و قوانین اساسی، ملزم به تامین حقوق اجتماعی شهروندان هستند. در این میان دولت‌ها نظامات مختلفی را در جهت برقراری حقوق اجتماعی شهروندان و برقراری تامین اجتماعی اختیار کرده‌اند. یکی از نظامات تامین اجتماعی نظام مبتنی بر مشارکت سه‌جانبه کارگر، کارفرما و دولت است که در آن دولت‌ها بخشی از هزینه‌های تامین اجتماعی را در قالب بیمه‌های اجتماعی بر عهده دارند و جامعه مدنی متشکل از اقشار و نهادهای کارگری و کارفرمایی بخش اعظم تامین منابع را عهده‌دار است.

نظام بیمه‌های اجتماعی در ایران نیز بر همین اساس، طبق اصل ۲۹ قانون اساسی، و با مشارکت اساسی کارگر و کارفرما در تامین مالی صندوق‌های تامین اجتماعی اداره می‌شود و دولت سهم کمی را برعهده دارد، اما پشتیبانی حقوقی و سیاسی برقراری تامین اجتماعی برعهده اوست. دولت‌ها علاوه بر وظیفه‌ای که در تامین حقوق اجتماعی شهروندی دارند، با توجه به کارکردهای کلان نظامات تامین اجتماعی، به برقراری و استوارسازی این نهادها نیز مبادرت می‌ورزند. نظامات تامین اجتماعی در میان نظامات اقتصادی، سیاسی و اجتماعی نقش متعادل‌کننده و آشتی‌دهنده این نظامات را برعهده دارند و از تسری کژکارکردهای احتمالی این نظامات به یکدیگر جلوگیری می‌کنند. به عبارتی ساده و به طور مثال، اگر نظام اقتصادی منجر به کاهش توان و بروز مسائل اجتماعی در قالب فقر شود، این نظامات تامین اجتماعی هستند که با مداخله به افزایش توان سیستم اجتماعی در مقابل این مسئله اجتماعی و کاهش آن و در نتیجه پیشگیری از انتقال مسائل به عرصه سیاسی کمک می‌کنند. از سوی دیگر اگر استواری جامعه را بر پایه حضور مردم و نقش فعال شهروندان بدانیم، در جامعه‌ای که حقوق اجتماعی برقرار نباشد مردم به ایفای نقش اقتصادی و سیاسی خود قادر نخواهند بود و به عبارتی به شهروندانی غیرفعال و غیرمستقل تبدیل خواهند شد و این به مفهوم سست شدن بنیان‌های اجتماعی مدرن به معنای عام آن خواهد بود و در سطحی بالاتر هر گونه بحران در این عرصه به بحرانی فراگیر در عرصه‌های دیگر خواهد انجامید. یکی از نهادهای بسیار اثرگذار در ایفای کارکردهای یادشده در جهت تحکیم اجتماعی و برقراری ارتباط متوازن و هماهنگ و بهبودبخشنده نظامات سه‌گانه اقتصادی، سیاسی و اجتماعی، سازمان تامین اجتماعی است؛ سازمانی با ماموریت صیانت از بیش از نیمی از جمعیت کشور در مقابل گسست‌های زندگی اجتماعی و اقتصادی شهروندان.

با وجود اثرگذاری بسیار گسترده سازمان تامین اجتماعی در عرصه‌های یادشده در یک دوره طولانی و نقشی که بخش‌های کارگری و کارفرمایان در این حوزه برعهده گرفته‌اند، به نظر می‌رسد سویه دولت آنگونه که می‌باید نتوانسته نقش و مسئولیت خویش را در این چرخه ایفا کند و در نتیجه سازمان تامین اجتماعی در برابر مسائل اجتماعی، تغییرات جمعیتی و به‌خصوص مسائل اقتصادی (چالش‌های دو نظام اجتماعی (اقتصادی) در تنگنا قرار گرفته است. در واقع انتظار می‌رود نهاد دولت به سه وظایف خود در مقابل شهروندان و کارکردهای اساسی خود در برقراری امنیت، ثبات و توسعه در عرصه‌های مختلف همه‌جانبه‌تر بیندیشد و سهم اندک خود را در تامین مالی نظام بیمه‌های اجتماعی به‌موقع بپردازد. این سهم به دلایل تاریخی طی دهه‌ها و به تدریج اکنون بالغ بر ۱۰۰ هزار میلیارد تومان شده است که نشان از کم‌توجهی طولانی دولت در سالیان گذشته دارد. اکنون سازمان تامین اجتماعی در تنگنایی گرفتار است که بدون مشارکت موثر نهاد دولت در ایفای نقش خود و پرداخت بدهی‌ها، کارکردهای اساسی‌اش با موانع جدی روبه‌رو خواهد بود. امید است در آستانه گشایش‌های اقتصادی در کشور و باز شدن تدریجی دست دولت یازدهم در حل‌وفصل مشکلات عدیده به‌نظام‌دهنده از گذشته، موضوع حمایت از سازمان تامین اجتماعی و بازپرداخت تعهدات تاریخی نهاد دولت به آن در اولویت قرار بگیرد.

کارشناس تامین اجتماعی