

# ادامه تلاش‌ها برای جلوگیری از تعطیلی کارگاه‌های کوچک



یادداشت

بخش نامه «بخشودگی جرائم کارفرمایان خوش حساب»، اقدام مثبتی است که می‌تواند در این برهه حداقل مسکنی برای مشکلات کارفرماها و تولیدکنندگان کشور باشد. البته انتظار اینکه این بخش نامه‌ها به تنهایی بتوانند فضای سخت و سنگین کسب و کار و تولید کشور را تسهیل کند، انتظاری بهیوده است. اینکه کارفرماها را با ارائه تسهیلاتی مثل بخشودگی جرائم، تشویق کنیم، درست است اقدامی موثر به حساب می‌آید، اما نباید انتظار داشته باشیم که این بخش نامه‌ها به تنهایی بتواند تحول عظیمی در بخش خصوصی ایجاد کند یا اینکه اتفاق بزرگی در حوزه تولید بیفتد. در واقع قطار تولید تنها به واسطه چنین تسهیلاتی روی ریل اصلی خود بازمی‌گردد. اگر ما به دنبال رونق تولید هستیم، باید در کنار چنین اقداماتی به فکر اصلاح نظام بانکی باشیم، چرا که امروزه نظام بانکی کشور، نه تنها رفیق و حتی رقیب نیست، بلکه کاملاً مانع رونق تولید

است. از طرف دیگر، نظام مالیاتی نیز عملاً به سنگی بزرگ پیش پای فعالان اقتصادی تبدیل شده است. در این بین، در حوزه تامین اجتماعی و قانون کار هم باید تغییرات اساسی اعمال شود تا نوع تعامل تامین اجتماعی با فعالان اقتصادی از نوع تعامل باز پرس و متهم خارج شود و به تعامل دوشریک تبدیل شود. در این میان، عده‌ای معتقدند، با اعمال بخشودگی جرائم کارفرمایان در مقاطع زمانی مختلف، خود به خود از تعداد کارفرمایانی که تعهدات خود را به موقع و سر وقت پرداخت می‌کنند، کاسته می‌شود، چون کارفرمایان منتظر بخش نامه‌های بخشودگی می‌مانند، از طرفی معتقدند این نظریه همواره درست نیست. یعنی اگر چه زمانی یک رویه اشتباه متداول شود، ممکن است زمینه برای نابهنجاری‌های بعدی فراهم شود، اما به اعتقاد من، در حال حاضر چندان از این بخش نامه سوء استفاده نخواهد شد. در شرایط فعلی اقتصاد کشور، انگیزه و تاثیرات

مثبتی که چنین بخش نامه‌هایی روی فضای کارفرمایی و رونق تولید می‌گذارد، بسیار بیشتر از احتمال سوء استفاده‌ها از آن در سال‌های آینده است. به عنوان مثال، آیا وقتی نیروی انتظامی یا دستگاه قضایی برخی از جرائم را مورد بخشودگی قرار می‌دهد، این اتفاق باعث می‌شود مردم تحریک شوند و بیشتر خلاف کنند؟ قطعاً این گونه نخواهد بود. بخش نامه «بخشودگی جرائم کارفرمایان» هم دقیقاً کمک کننده و تسهیلگر خواهد بود. از آنجایی که عوامل مختلفی به تعطیلی کارگاه‌ها دامن می‌زند، بخش نامه بخشودگی جرائم کارفرمایان می‌تواند در جلوگیری از تعطیلی برخی کارگاه‌ها، نقش داشته باشد. با این بخش نامه بنگاه‌های اقتصادی کوچک می‌توانند به فعالیت اقتصادی‌شان با قدرت و توان بیشتری ادامه دهند، اما اگر بقیه مشکلات حوزه کار و تولید حل نشود، این بخش نامه‌ها به تنهایی نمی‌توانند گره تولید داخلی را بکشاید.



علی مروی

رئیس کمیسیون آموزش و پژوهش کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران

## کمک به تقویت توان بنگاه‌ها



با توجه به نام گذاری سال ۹۸، به عنوان «سال رونق تولید» در اجرای سیاست‌های اقتصاد مقاومتی و به منظور مساعدت با کارفرمایان خوش حساب مدیون، کارفرمایان کارگاه‌های مشمول با تایید ستاد تسهیل و رفع موانع تولید و کار گروه‌های استانی آن، در صورتی که «جرائم» متعلقه آن‌ها مربوط به قبل از تاریخ ۱۳۹۶/۱۲/۲۹ باشد، چنانچه حداکثر تا سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این تصویب نامه در مورد پرداخت یا تقسیم اصل بدهی قطعی شده بر اساس مدارک و مستندات ابرازی، با سازمان تامین اجتماعی توافق کنند، از بخشودگی جرائم بیمه‌ای برخوردار خواهند شد که سازمان تامین اجتماعی این موضوع را به تمامی شعبه‌ها و ادارات کل استان‌ها در ۱۷ بند ابلاغ کرده است. نکته اینکه با اجرای بخشودگی جرائم بیمه‌ای طی سال‌های ۹۷-۹۵ جمعاً حدود ۲۰۰ هزار کارگاه تولیدی، صنعتی، معدنی و خدماتی از مزایای قانون مذکور برخوردار شدند که میزان بخشودگی بیمه‌ای اعطاشده طی این سه دوره حدود ۱/۷۰۰ میلیارد تومان برآورد می‌شود. سازمان تامین اجتماعی رویکرد حمایتی از بنگاه‌های اقتصادی گرفتار بحران دارد و اجرای این قانون نیز تأثیری غیر قابل انکار در بهبود فضای کسب و کار و رونق و تقویت توانمندی‌های داخلی برای مقابله با تحریم‌ها دارد که به طور قطع آورده‌هایی نیز برای سازمان تامین اجتماعی دارد و بر تعادل منابع و مصارف این نهاد بیمه‌ای نیز تأثیری خواهد گذاشت. سازمان تامین اجتماعی از دیرباز پیوند نزدیکی با محیط کار و تولید داشته و همواره کوشیده با طراحی و اجرای طرح‌های تشویقی و حمایتی، نقش و سهم خود را در بهبود فضای کسب و کار و حمایت از بنگاه‌ها و کارگاه‌های زیر پوشش قوانین کار و تامین اجتماعی ایفا کند. بدون شک با اجرای بندهای بسته حمایتی اخیر که قانون بخشودگی جرائم کارفرمایان خوش حساب نیز یکی از آن‌هاست، جایگاه سازمان تامین اجتماعی در حمایت از تولید داخلی برجسته می‌شود. اجرای این قانون در کوتاه مدت نوعی اقدام حمایتی برای تقویت اقتصاد ملی است و اجرای آن، منجر به افزایش توان بنگاه‌های اقتصادی خواهد شد. بدیهی است در میان مدت در ارتباط با اعمال این نوع حمایت‌ها از جمله بخشودگی جرائم کارفرمایان خوش حساب باید باز طراحی صورت گیرد.

## بیمه کننده تولید و امید آفرین برای کارفرمایان

یادداشت

در سال‌های اخیر، مشکل در دسترسی به ابزار آلات و مواد اولیه و فناوری‌های نوین و مبادلات ارزی در پی فشارهای ناشی از اعمال تحریم‌های اقتصادی بلوک غرب به ویژه آمریکا علیه جمهوری اسلامی ایران شرایطی را ایجاد کرد که شمار بسیاری از کارگاه‌ها و کارخانجات به ورطه تعطیلی و حتی ورشکستگی بیفتند. در این میان، یکی از مهم‌ترین گزینه‌های روی میز دولت تدبیر و امید برای رونق بخشیدن به گردش چرخ‌های تولید و شکوفایی اقتصادی، حمایت از بخش‌های تولیدی، رفع موانع و تشویق کارفرمایان برای توسعه

فعالیت‌هایشان بود. پس از گشایشات بین المللی و حرکت به سمت بهبودی روندهای تولید، سازمان تامین اجتماعی نیز وارد عمل شد و با هدف حمایت از تولید داخلی، اقدام به اجرای طرحی به نام بخشودگی جرائم بیمه‌ای کارفرمایان خوش حساب کرد. اجرای این طرح امید آفرین، از جمله اقدامات اثر گذار سازمان تامین اجتماعی در راستای حمایت از تولید داخلی و ارائه خدمات حمایتی برای خروج از رکود در بنگاه‌های اقتصادی بود. این طرح، سه سال پیش با همت و پیگیری دکتر نوربخش، مدیرعامل فقید سازمان تامین اجتماعی کلید خورد.

بر این اساس، در خردادماه سال ۹۵، قانون بخشودگی جرائم بیمه‌ای کارفرمایان خوش حساب با موافقت دولت به اجرا درآمد و تا شهر یورماه همان سال ادامه یافت، به گونه‌ای که در کل کشور، بیش از ۶۰ هزار کارفرما، متقاضی بهره‌مندی از این امکان قانونی برای برون رفت مشکلات خود شدند.

به زعم بخش عمده‌ای از کارشناسان و مجریان این طرح، بخشودگی جرائم بیمه‌ای از طرح‌های مثبت و دارای توجیه از نظر منطق اقتصادی بوده است، زیرا در همه کشورهایی که به دلایل مختلف، بخش‌های صنعتی و تولیدی‌شان دچار مشکلات می‌شوند، شاهد چنین اقداماتی هستیم. در مورد اقتصادهایی با مختصات کشور ایران، یکی از اصول مهم اقتصادی این است که بخش‌های آسیب دیده به صورت جدی مورد حمایت قرار بگیرند. از سوی دیگر، رونق اشتغال و تولید ملی از اهداف سازمان تامین اجتماعی است و با بهبود تولید ملی، به تبع آن، میزان ورودی و خروجی این سازمان نیز تنظیم می‌شود و این سازمان با وصول منابع بیشتر می‌تواند خدمات خود

را ارتقا دهد. قانون بخشودگی جرائم بیمه‌ای در رابطه با کارفرمایانی خوش حساب اجرا شد که حق بیمه کارگران تحت پوشش خود را به صورت منظم و مطابق با قانون به سازمان تامین اجتماعی پرداخت می‌کردند، اما به دلیل بروز مشکلات ناخواسته از جمله حوادث و بلایای طبیعی، تحریم‌های ظالمانه و نوسانات نرخ ارز با مشکل مواجه شده و از پرداخت حق بیمه و ایفای تعهدات خود در قبال نیروی کار باز مانده‌اند.

سازمان تامین اجتماعی پس از دریافت بازخوردها و بررسی‌های صورت گرفته، مدتی بعد پیشنهاد تمدید و تسهیل این طرح را به دولت ارائه کرد که مورد موافقت و تصویب قرار گرفت و به تمام واحدهای اجرایی ابلاغ شد. از آنجا که در شرایط بحرانی دامنه فرصت‌ها کم و شماره تهدیدات بیشتر است، تحلیل‌ها نشان می‌دهد که استقبال از قانون بخشودگی در این دوره به ویژه در استان هرمزگان بیشتر بوده است. فقط انتظار است این قانون به دلیل هم‌زمانی با ایام تابستان و رکود مضاعف در استان‌های گرمسیر تا واسط مهر تمدید شود.



سیدفاضل حیدرلوکی

مدیر کل تامین اجتماعی استان هرمزگان

## امید بخش کارفرمایان در روزهای سخت اقتصادی

یادداشت

اگر چه مدت زیادی تا پایان مهلت استفاده صاحبان بنگاه‌ها از مشوق‌های سازمان تامین اجتماعی در طرح بخشودگی جرائم بیمه‌ای باقی نمانده، اما باید گفت که این طرح بسیار مفید، توانسته تا این زمان، تشویق و حمایت بسیاری از نمایندگان مجلس، کارشناسان زبده اقتصادی و جامعه کارفرمایان را به خود جلب کند. همه حامیان این طرح به خوبی تاکید کرده‌اند که در این برهه از تاریخ کشور مان، که شرایط اقتصادی کار را برای بسیاری از کارفرمایان و صاحبان کسب و کار سخت کرده است، وجود طرح بخشودگی جرائم کارفرمایان خوش حساب می‌تواند منجر به رونق اقتصاد

و تولید شود. این طرح در سراسر کشور با استقبال روبه‌رو شده و در استان همدان نیز استقبال زیادی از طرح توسط کارفرمایان به عمل آمده است و خوشبختانه تأییدات تمام درخواست‌های دارای شرایط، مورد تأیید ستاد تسهیل استانداری قرار گرفته است. بدین صورت که مفتخریم بگوییم که بسیاری از کارفرمایانی که تا برج ۱۲ سال ۹۶، به تامین اجتماعی بدهی داشته‌اند با مراجعه و تکمیل مدارک خود، مشمول طرح قرار گرفته‌اند و امید دارند که بتوانند با انگیزه بیشتر به کارشان ادامه دهند. به خوبی می‌بینیم که در این برهه حساس اقتصادی کشور، طرح بخشودگی جرائم کارفرمایان خوش حساب توانسته در بین کارفرمایان

خوش نام و خوش حساب ما، امید آفرینی کند. کارفرمایانی که در روزهای رونق تولید به صورت مرتبط و منظم حق بیمه‌ها را پرداخت می‌کردند، ولی در روزهای رکود تولید و زیر فشار تحریم‌های اقتصادی قادر نبودند بدهی خود را پرداخت کنند با کمک این طرح اکنون می‌توانند بدهی خود را به صورت اقساط بپردازند و جرائم آن‌ها بخشوده می‌شود، بنابراین طبیعتاً باری از دوش کارفرمایان برداشته می‌شود و در جلسات می‌شنویم که کارفرمایان می‌گویند که حس می‌کنند که یک حامی و همراه به نام سازمان تامین اجتماعی در کنار خود دارند که شرایط آن‌ها را درک می‌کند. طرح بخشودگی جرائم بیمه‌ای



کارفرمایان خوش حساب، مشوقی جذاب برای کارفرمایان است و اگر این طرح به طور کامل اجرا شود، قطعاً نقش مهمی در رونق اقتصادی و رهایی از رکود اقتصادی بنگاه‌ها خواهد داشت. خوشبختانه در استان

همدان استقبال خوبی از سمت کارفرمایان نسبت به بخشودگی جرائم بیمه‌ای، صورت گرفته است و امیدواریم در روزهای آتی تا پایان مهلت این طرح، افراد بیشتری نیز مراجعه کنند.



اسماعیل نبوی

مدیر کل تامین اجتماعی استان همدان

## مراجعه تا قبل از دقیقه نود

یادداشت

طرح بخشودگی جرائم بیمه‌ای که امسال در بازه ۱۳ خرداد تا ۱۳ شهریور اجرا می‌شود و فقط چند روزی تا پایان مهلت آن باقی مانده است به زعم من، یکی از مفیدترین مشوق‌های بیمه‌ای تولید است و خوشبختانه به خوبی توسط فعالان اقتصادی و صاحبان بنگاه‌ها مورد استقبال قرار گرفت. اجرای این قانون سبب کاهش شرایط بحرانی تولیدکنندگان و افزایش روند فعالیت آن‌ها در وضعیت اقتصادی

امروز ایران می‌شود. کارشناسان زنده‌ای که در سازمان تامین اجتماعی مشغول به کار هستند با درک فضای کلی حاکم بر اقتصاد کشور، شرایطی را تعیین کرده‌اند که علاوه بر تقسیم اصل بدهی و جرائم کارفرمایان خوش حساب مورد بخشودگی قرار می‌گیرد که در شرایط فعلی خبر خوبی برای بنگاه‌هاست و کمک حال بزرگی برای کارفرمایان محسوب می‌شود. خوشبختانه تسهیلاتی که با اجرای بخشودگی جرائم بیمه‌ای کارفرمایان

خوش حساب به صاحبان بنگاه‌ها می‌رسد، در بهبود وضع شکننده و بی‌رقی آن‌ها موثر است و در استان زنجان نیز استقبال خوبی از این طرح به عمل آمده است. تنها مشکلی که فکر می‌کنم همه مدیران بیمه‌ای استان‌ها با آن دست‌به‌گریبان هستند این است که متأسفانه به رغم اطلاعیه‌ها و فعالیت گسترده رسانه‌ای، بسیاری از کارفرمایان کار را به لحظه نود موقوف می‌کنند که از همین تریبون می‌خواهم از آن‌ها دعوت کنم که هر چه زودتر اسناد مربوطه را به دست ما برسانند تا مورد آن‌ها بررسی شود و هر چه زودتر مورد بخشودگی قرار بگیرند. مدیر کارخانه «چینی نوین» زنجان که تعطیل شده بود به تامین اجتماعی مراجعه کرد و وقتی جرائم او بخشوده شد،

توانست این کارخانه را دوباره راه‌اندازی کند و الان بیش از ۱۳۰ نفر در این کارخانه مشغول به کار هستند. در دوره فعلی هم مثال‌های زیادی از چنین کارخانه‌ها و بنگاه‌ها وجود دارد که خوشبختانه می‌توانند کار خود را ادامه دهند یا از تعطیلی نجات یابند که مایه مباحثات و مسئولان تامین اجتماعی است. نکته‌ای که مناسب می‌دانم در اینجا مطرح کنم این است که خوب است در کنار طرح‌های بخشودگی جرائم، مشوق‌ها، تسهیلات یا تخفیف‌هایی هم برای کارفرمایانی که به موقع حق بیمه‌های خود را پرداخت می‌کنند و حتی در شرایط سخت اقتصادی مدیون تامین اجتماعی نمی‌مانند هم در نظر بگیریم. بسیاری از کارفرمایان که به ما مراجعه می‌کنند در این باره درخواست‌هایی دارند که امیدواریم مسئولان مربوطه به آن رسیدگی کنند.



مسعود علیاری

مدیر کل تامین اجتماعی استان زنجان