

## پشت پرده اصلاحات رفاهی ایتالیایی چیست؟

براساس شعارهای تبلیغاتی «جوزپه کوئنته» این کشور باید رفرم قانونی در سیاست‌های رفاه اجتماعی را تجربه کند، اما این سوال مطرح است که واقعا تغییرات سیستم رفاهی ایتالیا به نفع کیست؟

اواسط ژانویه گذشته دولت ایتالیا سیاست‌های تازه خدمات اجتماعی را برای تصویب به مجلس ارسال کرد، اما بسیاری بر این باورند که سیستم اقتصادی ایتالیا امکان اجرای چنین برنامه‌ای را ندارد. «جوزپه کوئنته»، نخست‌وزیر ایتالیا پس از تصویب این قانون، در حساب توییتری خود نوشت: «از اینکه توانسته به وعده انتخاباتی خود عمل کند بسیار خرسند است و اکنون منتظر تصویب مجلس است.» اما به‌راستی اصلاحات موردنظر نخست‌وزیر چیست؟ به گفته وی، با توجه به اینکه اکنون یک دولت رفاه جدید روی کار آمده، اصلی‌ترین اصلاحات موردنیاز سیستم رفاه اجتماعی ایتالیا مربوط به حمایت درامدی از فقراست و باید به مردم اجازه دهند که پیش از موعد بازنشسته شوند، تا به این ترتیب تعداد بیشتری از ایتالیایی‌ها بتوانند در رفاه زندگی کنند.

«لوییجی دی مایو»، رهبر جنبش پنج ستاره و وزیر کار ایتالیا در این زمینه گفت: «اصلاحات موردنظر نخست‌وزیر می‌تواند زندگی پنج میلیون ایتالیایی را تحت‌تأثیر خود قرار داده و آن‌ها را از مشکلات معیشتی دور کند.» این در حالی است که دو سال پیش، سازمان اطلاعات و آمار ایتالیا به‌عنوان یک نهاد رسمی اعلام کرده بود که تقریباً پنج میلیون ایتالیایی در فقر مطلق زندگی می‌کنند و حتی پول کافی برای تأمین سبب معیشت حداقلی خود ندارند. اما نکته جالب توجه اینجاست که اغلب این گروه در جنوب کشور یعنی دقیقاً مکانی که اکثریت موافقان جنبش پنج ستاره هستند، زندگی می‌کنند. منتقدان طرح اصلاحات رفاه اجتماعی ایتالیا بر این باورند که اجرای چنین سیاستی می‌تواند نزدیک به هفت میلیارد یورو به اقتصاد کشور آن هم در شرایط بحرانی هزینه تحمیل کند که نسبت به دستاوردهای احتمالی طرح، هزینه‌ای سنگین است.

### چه کسی سود خواهد برد؟

بررسی‌های اجمالی بر این نکته تأکید دارد که طرح پشتیبانی مالی دولت ماهانه ۷۸۰ یورو به هر فرد در خانواده پرداخت می‌شود که منبع درآمد دیگری ندارند و از این مبلغ ۱۵۰ یورو مربوط به هزینه اجاره‌بها یا وام مسکن محل سکونت افراد در نظر گرفته شده و شامل افرادی که کمتر از نرخ حداقل دستمزد، درآمد دارند نیز می‌شود و افرادی که بیش از شش هزار یورو پس‌انداز داشته باشند، به نمی‌توانند از این امتیاز برخوردار باشند. به گفته مقامات مسئول، مشمولان با دریافت کارت اعتباری که هر ماه شارژ می‌شود می‌توانند از کمک‌های نقدی دولت استفاده کنند و این اتفاق می‌تواند به رونق اقتصادی با افزایش قدرت خرید مردم منجر شود.

به گفته این مسئولان، متقاضیان دریافت کمک‌های رفاهی دولتی اگر توان کار داشته باشند باید هفت ساعت در هفته کار خدمات اجتماعی داشته باشند و طی آن دوره‌های آموزشی بگذرانند تا پس از پایان آن، یکی از سه شغل پیشنهادی را قبول کرده و مشغول به کار شوند و اگر کار را قبول نکنند کارت اعتباری آن‌ها باطل خواهد شد.



## ۴۴بازی باسکوت به احترام کارگران قطری

روزنامه «میرور» انگلیس روز یکشنبه نوشت: «کشور قطر به‌عنوان میزبان جام جهانی ۲۰۲۲ به‌دلیل نحوه برخورد با کارگران مهاجر و مسائل مرتبط با حقوق بشر به‌شدت مورد انتقاد قرار گرفته است.» به‌دنبال این انتقادات یکی از رهبران اتحادیه کارگران، آمار غافلگیرکننده‌ای در خصوص مرگ‌ومیر کارگران شاغل در ساخت ورزشگاه‌های میزبان جام جهانی ۲۰۲۲ منتشر کرده است. به گزارش «ایرنا»، «هنس کریستین گابریلسن»، رئیس کنفدراسیون اتحادیه‌های کارگران نروژ می‌گوید: «اگر خواسته باشیم به احترام هر کارگر کشته شده در مسیر ساخت ورزشگاه‌های قطر یک دقیقه سکوت کنیم، ۴۴ بازی اول جام جهانی ۲۰۲۲، باید در سکوت محض برگزار شود.»



تجربه دیگر کشورها

## ۱۴ | کتینو



## قانون مالیات‌منفی چیست و چه کار کرد رفاهی برای آمریکایی‌های می‌تواند داشته باشد؟

# رفاه و مکانیزم‌های توزیع ثروت

اصولا سخت‌تر شدن شرایط تحت‌پوشش قرار گرفتن و افزایش فقر عمیق در آمریکا باعث شده که تعداد کمتری از خانواده‌های آمریکایی بتوانند از خدمات رفاهی استفاده کنند. به‌عنوان مثال، اکنون ۱/۴۶ میلیون خانواده آمریکایی شامل ۲/۸ میلیون کودک با کمتر از دو دلار در روز زندگی می‌کنند.

برنامه‌ای، می‌توان با ارقام بسیار ناچیز به‌صورت میان‌مدت شروع کرد. نباید به‌گونه‌ای عمل کرد که باعث ناامیدی افراد از افزایش درآمدشان شود. به‌عنوان مثال، به ازای هریک دلار افزایش درآمد می‌توان ۵۰ سنت در نظر گرفت.

همیلتون با اشاره به نتایج تحقیقات دانشگاه میشیگان تأکید کرد: «در بررسی‌های انجام‌شده مشخص شده اگر یک خانواده سه نفری درآمدی نداشته باشد و بخواهند از قانون حمایت‌های اجتماعی استفاده کنند اعتبار موردنیاز مالیاتی آن‌ها صددرصد از خط‌فقر یعنی ۷۸۰/۲۰ دلار برای این خانواده است. اما اگر درآمد حاصل از خانواده به نصف خط‌فقر یعنی ۳۹۰/۱۰ دلار افزایش یابد اعتبار مالیاتی آن‌ها تا ۵۸۵/۱۵ دلار کاهش می‌یابد، یعنی چیزی نزدیک به ۲۰۰ دلار صرفه‌جویی اقتصادی که می‌تواند به ارائه خدمات بیشتر به دیگران منجر شود.»

وی معتقد است، امروز دولت آمریکا برای افزایش رفاه اجتماعی ۲۱۹ میلیارد دلار هزینه می‌کند، اما همان طور که قبلاً اشاره شد دستاورد مناسبی نداشته، در حالی که می‌توان با سیستم مالیات منفی به‌سرعت و به‌سادگی فقر را در جامعه برطرف کرد. به اعتقاد همیلتون حذف فقر در قرن ۲۱ بسیار ساده است و نباید نگران هزینه‌های آن بود، چون اگر درست برنامه‌ریزی شود هزینه قابل توجهی ندارد!

این متخصص رفاه اجتماعی تصریح کرد: «با استفاده از سیستم مالیات منفی می‌توانیم یک شبه فقر را ریشه‌کن کنیم و با این کار در واقع به اقتصاد کشور کمک شایانی کرده‌ایم، چون فقط در ایالات متحده آمریکا سالانه ۱/۰۳ تریلیون دلار برای حمایت از کودکان فقیر هزینه می‌شود در حالی که اگر مالیات منفی را به کار گیریم دیگر نیازی به پرداخت این هزینه نیست.»

منبع: basicincome.org

مراقبت‌های بهداشتی از کودکان هزینه‌های بالایی دارد که بعضاً خانواده‌ها نمی‌توانند آن را تأمین کنند.» همیلتون گفت: «باید سیستمی متفاوت برای رفاه اجتماعی طراحی کنیم، چون قانون فعلی نمی‌تواند کمکی به رفاه اجتماعی خانواده‌ها کند و باعث رونق زندگی آن‌ها شود، به این دلیل که با توجه به قوانین فعلی به‌خصوص در کشورهای توسعه‌یافته افزایش درآمد خانواده‌ها باعث حذف بسیاری از خدمات اجتماعی به آن‌ها می‌شود، در حالی که نباید چنین اتفاقی بیفتد.»

این متخصص رفاه اجتماعی معتقد است، بهترین راهکار برای مدیریت رفاه جهان در شرایط فعلی، به کارگیری قانون مالیات منفی «INT» است. به این ترتیب می‌توان دقیقاً به کم‌درآمدها کمک کرد که زندگی و رفاه بیشتری در جامعه تجربه کنند. به گفته همیلتون، این بهترین و ارزان‌قیمت‌ترین راهکار برای افزایش رفاه اجتماعی در سراسر جهان است به این دلیل که براساس این قانون (مالیات منفی) که در برخی کشورها نیز به کار گرفته شده، افراد کم‌درآمد کمک‌هزینه‌های زندگی را به‌صورت نقدی از دولت دریافت می‌کنند تا بتوانند براساس آن زندگی و رفاه اجتماعی زندگی خود را تأمین کنند. «این دقیقاً همان سیاستی است که همه دولت‌ها به‌دنبال اجرایی شدن آن هستند.»

وی پیشنهاد می‌کند برای تأمین اعتبار موردنیاز اجرای چنین

این دلیل است که اصولاً قانون حمایت‌های تأمین اجتماعی در این کشور برای تشویق استقلال افراد طراحی شده و هر سال شرایط تحت‌پوشش قرار گرفتن افراد سخت‌تر از گذشته می‌شود. به این معنی که اگرچه مجلس سناو نمایندگان همواره سخت در تلاش هستند که خدمات اجتماعی آمریکایی‌ها را در بالاترین سطح قرار دهند، اما شرایطی هم‌زمان ایجاد می‌شود که این قانون‌گذاری‌ها را بی‌اثر می‌کند. همیلتون تأکید کرد: «این عملکرد باعث بروز چالشی به نام «اثر صخره‌ای» می‌شود به این معنی که دقیقاً هم‌زمان با افزایش برخی خدمات، خدمات دیگری از فهرست موردنظر حذف می‌شود. به‌عنوان مثال، دقیقاً زمانی که با افزایش نرخ دستمزدها در ایالات متحده آمریکا روبه‌رو می‌شویم یک باره می‌بینیم برخی مزایا برای خانواده‌ها مثل کمک‌هزینه‌های مراقبت از کودکان قطع شده است و به‌نوعی رفاه اجتماعی را تحت‌تأثیر قرار داده است.»

این متخصص رفاه اجتماعی گفت: «بنابر این دقیقاً زمانی که نمایندگان دموکرات و جمهوری خواه برای افزایش خدمات اجتماعی در آمریکا در حال جنگیدن هستند، می‌بینیم برخی از خدمات فعلی حذف شده و باعث فقیرتر شدن خانواده‌ها می‌شود. به این ترتیب که با حذف امتیازات کمک‌هزینه مراقبت از کودکان، برخی از خانواده‌ها مجبور به ترک شغل خود هستند و در نهایت فقر در خانواده ایجاد می‌شود، چون تأمین تغذیه و

### گات

یک کارشناس رفاهی آمریکا: «با استفاده از سیستم مالیات منفی می‌توانیم یک شبه فقر را ریشه‌کن کنیم و با این کار در واقع به اقتصاد کشور کمک شایانی کرده‌ایم، چون فقط در ایالات متحده آمریکا سالانه ۱/۰۳ تریلیون دلار برای حمایت از کودکان فقیر هزینه می‌شود در حالی که اگر مالیات منفی را به کار گیریم دیگر نیازی به پرداخت این هزینه نیست.»

## تغییرات بنیادین در سیستم رفاهی هنگ کنگ

«کری لام»، مدیر اجرایی خدمات اجتماعی هنگ کنگ در این زمینه گفت: «سیاست‌های رفاهی دولت با توجه به روند پی‌ری جمعیت به‌گونه‌ای تنظیم شده که بیشترین تعداد نیازمندان را تحت‌پوشش قرار دهد، اما نکته اینجاست که دولت باید به‌گونه‌ای برنامه‌ریزی کند تا مشکلاتی در این زمینه ایجاد نشود به این دلیل که تشخیص نیازمندان از بی‌نیازان کاری بسیار دشوار است.» لام تأکید کرد: «مشکل اصلی اینجاست که چگونه می‌توانیم از کارافتادگی یا ناتوانی متقاضیان دریافت کمک‌هزینه‌های اجتماعی را تشخیص دهیم، چون بسیاری از متقاضیان مشغول به کار هستند و می‌توانند حتی بدون کمک‌هزینه‌های دولتی تا اندازه‌ای نیازهای خود را تأمین کنند.»

مدیر اجرایی خدمات اجتماعی هنگ کنگ گفت: «هم‌اکنون ده‌ها هزار نفر در محدوده سنی ۶۰ تا ۶۵

سال در این کشور زندگی می‌کنند که متقاضی دریافت کمک‌هزینه‌های دولتی هستند، اما سیاست‌های دولت مبنی بر این است که تنها تقاضاهای جدید شامل تغییر جدید باشند.» به گفته این مقام مسئول، کمک‌هزینه‌های اجتماعی دولت برای متقاضیان یک‌سوم حداقل نرخ دستمزد یعنی ۴۵۵/۲ دلار هنگ کنگ است تا حداقل رفاه را برای نیازمندان تأمین کند. این در حالی است که سایر خدمات رفاهی مثل مزایای حمل‌ونقل، خدمات مدنی و یارانه‌های مختلف نیز به متقاضیان ارائه خواهد شد.

لام در ادامه اظهار کرد: «اجرای این تغییرات بیشتر در بخش خصوصی مشکل خواهد بود، زیرا بخش خصوصی اصولاً با توجه به مهارت‌های کارگران تصمیم‌گیری می‌کند و حتی در بسیاری از موارد حاضر به از دست دادن کارمندان باتجربه خود که در سن بازنشستگی‌اند،

نیستند.»

وی تأکید کرد: «براساس آمارهای موجود، در سال ۲۰۱۷ میلادی ۴۶ درصد از افراد ۶۰ تا ۶۵ سال که به‌دلیل عدم توانایی در تأمین نیازهای اولیه معیشتی خود متقاضی دریافت خدمات اجتماعی بودند حداقل دارای یک شغل بوده یا اینکه برای استخدام در یک شرکت خصوصی رزومه ارسال کرده بودند.»

مدیر اجرایی خدمات اجتماعی هنگ کنگ تأکید کرد: «با توجه به تغییرات به‌وجود آمده در سیستم خدمات رفاهی اجتماعی هنگ کنگ، از ابتدای ماه آوریل، تمامی خدمات اجتماعی به ۲/۸ درصد افزایش به‌واجدان شرایط ارائه خواهد شد. به این ترتیب ۱/۲۶ میلیون نفر تحت‌پوشش قرار خواهند گرفت که رقمی معادل ۱/۵ میلیارد دلار هنگ کنگ به بودجه دولتی، هزینه اضافه خواهد شد.»

منبع: scmp.com