

برقراری بیش از ۶۱ هزار مستمری در سه ماهه اول سال ۹۷

سازمان تامین اجتماعی اعلام کرد در سه ماه اول سال جاری ۶۱ هزار و ۸۱۵ پرونده مستمری برقرار کرده است. براساس گزارشی که دفتر آمار و محاسبات اقتصادی و اجتماعی این سازمان منتشر کرده، از مجموع این تعداد، ۴۷ هزار و ۵۴۷ پرونده مربوط به بازنشستگی بوده و ازکارافتادگی ها هم ۲ هزار و ۱۷ پرونده داشته‌اند. در این مدت همچنین ۱۲ هزار و ۴۷ مورد مستمری بخش بازماندگان و ۲۰۴ مورد غرامت نقص مقطوع برقرار شده است. طبق این گزارش، ۶۸/۲ درصد مستمری‌های برقرار شده (۴۲ هزار و ۱۹۳ پرونده) به گروه بیمه‌شدگان اجباری اختصاص داشته است.

یکشنبه ۱۱ آذر ۱۳۹۷ ● شماره صد و هشتاد

خبرها و نظراتی که در این بخش منتشر می‌شود، صرفاً بیانگر نظر شخصی نویسندگان است و لزوماً با نظر تحریریه و مدیریت این نشریه مطابقت ندارد.

خبرها و نظراتی که در این بخش منتشر می‌شود، صرفاً بیانگر نظر شخصی نویسندگان است و لزوماً با نظر تحریریه و مدیریت این نشریه مطابقت ندارد.

A T I V G H N O

«آتیه‌نو» پیشنهادهای سازمان تامین اجتماعی برای بودجه سال ۹۸ را بررسی می‌کند

فصل همراهی بانیروهای مولد



این هفته اگر همه چیز به‌خوبی پیش برود، دولت مثل تمام سال‌های گذشته، بودجه سال آینده کشور را به‌موقع به مجلس می‌رساند. سندی که محتوای آن، دخل و خرج دستگاه‌ها و نهادهای عمومی و دولتی در آن، بندبند می‌آید و هرکسی از طلبکار و بدهکار خرد گرفته تا وزارتخانه‌ها، بانک‌ها، سازمان‌ها و نهادهای اقتصادی و اجتماعی تر مانند تامین اجتماعی هم به آن چشم دارند تا بلکه بدانند حساب و کتاب خود را طوری تنظیم کنند که گرفتار کمبود منابع نشوند. سازمان تامین اجتماعی در دو، سه سال گذشته به هر دری زده که بتواند بخشی از مطالبات انباشته شده بیش از صد هزار میلیاردی خود از دولت را زنده کند و لااقل با این کار بخشی از کسری نقدینگی‌اش را جبران کند. تلاش‌هایی که در مواردی با موفقیت هم همراه بوده، اما این موفقیت‌ها کمی دور از انتظار ذی‌نفعان و شرکای اجتماعی این سازمان بوده است.

بررسی‌های «آتیه‌نو» نشان می‌دهد، امسال تامین اجتماعی با دستی پُر به‌پشتوانه برنامه ششم توسعه و احکامی که در آن برای این سازمان در نظر گرفتند، پیشنهادهای خود را مستقیماً به سازمان برنامه و بودجه فرستاده و اگر بخت یار باشد، سال آینده مثل امسال بخشی از مطالبات تلنبار شده این سازمان از دولت تسویه شود.

■ نقطه عطفی به نام بودجه

هفته گذشته بود که سرپرست معاونت اقتصادی سازمان تامین اجتماعی اعلام کرد، به استناد احکام برنامه ششم توسعه، سازمان برنامه و بودجه بازپرداخت بخشی از مطالبات سازمان تامین اجتماعی را در پیش‌نویس بودجه ۹۸ کل کشور لحاظ کرده است. در چند سال اخیر در قالب تبصره‌های بودجه‌های سنوایی و بندهای آن، احکامی درباره پرداخت بدهی‌های دولت گنجانده شد که در برخی موارد هم به موضوع بدهی دولت به صندوق‌های بازنشستگی و چگونگی آن نیز اشاره داشت. نقطه عطف این مباحث، لایحه بودجه امسال است که در تبصره ۵ بودجه آن، دو تکلیف برای دولت مشخص شده است. در بند «ن» این تبصره، دولت در قبال بدهی خود به سازمان تامین اجتماعی و دو صندوق بازنشستگی لشکری و کشوری، مجاز شمرده شده نسبت به تادیه بدهی‌ها تا سقف ۵۰ هزار میلیارد تومان با استفاده

از روش‌هایی همچون ارائه حق‌الامتیاز حقوق مالکانه، تامین خوراک انرژی برای واحدهای تولیدی، واگذاری پروژه‌ها و طرح‌های تملک‌داری و واگذاری خانه‌های سازمانی و... اقدام کند.

در بند «و» این تبصره هم گفته شده، بدهی‌های نهادهای عمومی غیردولتی، بانک‌ها و شرکت‌های دولتی تابعه وزارتخانه‌ها و شرکت ملی نفت با اولویت مطالبات حسابرسی‌شده و قطعی سازمان تامین اجتماعی انجام شود. سازمان تامین اجتماعی تاکنون از محل بند «ن» تامین اجتماعی عایدی نداشته، اما درباره بند دیگر، مسئولان این سازمان گفته‌اند، در اوایل ماه گذشته، سه‌هزار میلیارد تومان از بدهی‌شان به بانک‌های کشور را با طلب خود از دولت تهاتر کرده‌اند.

■ تسویه هفت هزار میلیاردی بدهی‌ها تا پایان سال

سازمان تامین اجتماعی در دو، سه سال اخیر مذاکرات و رایزنی‌هایی با نمایندگان مجلس و دولت و سازمان برنامه داشته تا به نحوی تکلیف مطالبات انباشته‌شده‌اش را روشن کند.

مطالباتی که برخی گمانه‌زنی‌ها می‌گویند هم‌اینک به مرز ۱۸۰ هزار میلیارد تومان رسیده و سال به‌سال هم سنگین‌تر می‌شود. از آن طرف سازمان تامین اجتماعی که در یکی، دو سال گذشته به دلایل مختلفی با کمبود شدید نقدینگی روبه‌رو شده، به دریافت وام از نظام بانکی با نرخ بهره

۳۰ درصد یا فروش دارایی‌های خود روی آورده و حتی گفته می‌شود این نهاد عمومی در حال حاضر ۱۵ هزار میلیارد تومان به بانک رفاه کارگران بدهکار است و ماهانه نیز بخش زیادی از درآمدهای خود را صرف بازپرداخت اصل و سود وام‌ها می‌کند. داده‌های دیگر حکایت از آن دارند که سازمان تامین اجتماعی در سال جاری هر ماه حدود ۱۵۰۰ میلیارد تومان کسری منابع نقدی دارد و طبق پیش‌بینی‌ها سال آینده رقم کسری‌ها به دو هزار میلیارد تومان خواهد رسید.

این‌ها نشان می‌دهد فشار نقدینگی و افزایش بار تعهدات و مزایای بلندمدت بر دوش سازمان تامین اجتماعی، بالاست و دولت و مجلس هم به‌نوعی متوجه این موضوع شده‌اند و هر دو به‌دنبال راهی برای عبور از گردنه خطرناک بحران صندوق‌ها می‌گردند. در مجلس، نمایندگان مدت‌هاست می‌خواهند تکلیف مطالبات تامین اجتماعی را روشن کنند و از جمله در مردادماه در جلسه کمیسیون برنامه و بودجه مجلس که ظاهراً نمایندگان دولت نیز در آن حضور داشتند، گفته شده، تبصره ۵ با جدیت بیشتری پیگیری شود، به همین دلیل است که هرچه به فصل بودجه‌ای کشور نزدیک می‌شویم، رایزنی‌ها و تعاملات مدیران سازمان تامین اجتماعی با دولت و نمایندگان مجلس هم شکل جدی‌تری به خود می‌گیرد. سازمان تامین اجتماعی پیش‌بینی کرده تا پایان سال، حداقل هفت هزار میلیارد تومان دیگر از مطالبات این سازمان از دولت را رهگذر تهاتر بدهی‌های بانکی تسویه شود.

■ استراتژی‌های دوگانه تامین اجتماعی

سازمان تامین اجتماعی برای تادیه مطالبات خود از دولت، دو استراتژی مشخص دارد که یکی از آن‌ها تهاتر بدهی‌هاست و آن طور که عباس کریم‌زاده، کارشناس معاونت اقتصادی سازمان تامین اجتماعی به «آتیه‌نو» می‌گوید، این موضوع از دو سال پیش در دستورکار بوده و برای سال آینده هم پی گرفته می‌شود. وی می‌گوید: «اولویت اول سازمان تامین اجتماعی این است که اجازه ندهد تعهدات جدیدی برای این سازمان از جانب دولت ایجاد شود و در درجه دوم نیز متعهد کردن نهاد دولت به پرداخت اصل و سود بدهی‌های انباشته شده از سال ۵۴، طبق قانون ساختار نظام جامع رفاه و تامین اجتماعی است.» مسئله بازپرداخت بدهی‌ها همان موضوع

چالش‌زایی است که سازمان تامین اجتماعی تا به امروز با روش‌های خاص خود از پس انجام آن‌ها برآمده، اما ظاهراً برایش بسیار پرهزینه بوده است. کریم‌زاده با بیان اینکه هزینه دیرکرد دولت در قبال سازمان تامین اجتماعی سالانه ۲۰ هزار میلیارد تومان برآورد می‌شود، معتقد است، وفای به عهد دولت در قبال سازمان تامین اجتماعی آثار مثبتی به همراه خواهد داشت و طبق برخی پیش‌بینی‌ها مشکلات تامین نقدینگی تامین اجتماعی را حداقل تا ۱۰ سال به عقب می‌اندازد.

■ بازی برد-برد

سازمان تامین اجتماعی تهاتر بدهی‌ها موضوع بند «و» تبصره ۵ لایحه بودجه سال ۹۷ را فرصت مناسب و بازی برد-برد برای خود و دولت می‌داند. به گفته کارشناسان سازمان تامین اجتماعی، اگر دولت از این طریق نسبت به بازپرداخت

بدهی‌های انباشته خود حداقل به اندازه تامین کسری نقدینگی تامین اجتماعی اقدام کند، چندین محور اصلی مشکلات در سطح ملی را حل کرده است. موضوعی که حالا تامین اجتماعی امیدوار است در بودجه‌های سنوایی سال‌های بعد هم به‌نوعی تکرار شوند. توضیح ساده بند چنین است: «طلبکاران دولت می‌توانند، طلب‌های خود از دولت را با بدهی که به بانک‌ها دارند از طریق صدور اسناد خزانه تهاتر کنند. این قبند درباره سازمان تامین اجتماعی هم صدق می‌کند. یعنی طلبی که سازمان تامین اجتماعی از دولت دارد با طلبی که بانک‌ها از شرکت‌ها و بنگاه‌های اقتصادی سازمان تامین اجتماعی دارند، تهاتر می‌شود. کریم‌زاده با بیان مثالی، می‌گوید: «بانک‌هایی مانند رفاه کارگران و ملت، طلب‌های زیادی از شرکت‌های زیرمجموعه تامین اجتماعی دارند، اما موفق به وصول آن‌ها نشده‌اند. از آن طرف نیز سازمان تامین اجتماعی از دولت طلبکار است، بنابراین می‌توان با استفاده از روش صدور اسناد تسویه خزانه نوع دوم به تهاتر بدهی‌ها اقدام کرد.»

■ ابتکار عمل در پیشنهادهای بودجه‌ای

سازمان تامین اجتماعی امسال هم مسیر سال قبل را با جدیت بیشتری دنبال کرده و آن طور که خبر می‌رسد، علاوه بر کیفیت پیشنهادها، در شکل ارائه بسته‌های پیشنهادی هم فراتر از انتظارها ظاهر شده است. روال کار در ارائه پیشنهادهای بودجه‌ای این طور است که



کتیو | ۰۳

داستان جلد
COVERSTORY

معاونت اقتصادی و برنامه‌ریزی سازمان تامین اجتماعی همه ساله با ارسال فراخوانی به معاونت‌ها و اداره‌های کل زیرمجموعه، از آن‌ها می‌خواهد نیازهای بودجه‌ای خود را به این معاونت ارسال کنند.

در مراحل بعد با تجمیع و بررسی پیشنهادها، فهرست نهایی بندها و تبصره‌های بودجه‌ای سازمان تامین اجتماعی به دفتر مدیرعامل و از آنجا به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی فرستاده می‌شود و در نهایت این وزیر کار است که به صلاحدید خود پیشنهادها را به دست دولت می‌رساند، یعنی ممکن است از چندین پیشنهادی که سازمان تامین اجتماعی معمولاً ارائه می‌کند، برخی موارد در لایحه درج شود یا مثل سال گذشته حتی یک مورد آن نیز به متن لایحه اضافه نشود. امسال از قرار معلوم سازمان تامین اجتماعی در سازوکار بررسی و پیشنهادهای بودجه‌ای خود ابتکارعمل به خرج داده و مدیران این سازمان چندین ماه است با نمایندگان دولت و سازمان برنامه و بودجه رایزنی‌ها و جلسات مشترکی درباره نحوه بازپرداخت مطالبات تامین اجتماعی برگزار کرده‌اند و به توافقی اولیه هم دست یافته‌اند.

پیشنهادهای بودجه‌ای سال ۹۸ سازمان تامین اجتماعی از نظر ظاهری با بندهای بودجه‌ای سال گذشته تفاوت چندانی ندارد، اما به گفته کریم‌زاده پیشنهادهای امسال مفصل‌تر هستند و تکیه آن بر تهاتر و تسویه بدهی‌ها میان سه ضلع تامین اجتماعی، دولت و بانک‌ها از طریق صدور اسناد تسویه خزانه است. یکی از پیشنهادهای سازمان تامین اجتماعی به دولت این است که بدهی‌ها در قبال مطالبات سازمان حسابرسی شده و قطعی سازمان تامین اجتماعی از طریق اسناد اوراق تسویه خزانه تهاتر شود.

کریم‌زاده در این باره می‌گوید: «ما پیشنهاد داده‌ایم سقف ۳۰ هزار میلیارد تومان بدهی افراد حقیقی و حقوقی به بانک‌ها از محل مطالبات آن‌ها از دولت با اسناد تسویه خزانه تهاتر شود. همچنین پیشنهاد داده‌ایم دولت تا سقف ۵۰ هزار میلیارد تومان از بدهی خود به سازمان تامین اجتماعی را با استفاده از همان روش‌های بند «ن» تبصره ۵ لایحه بودجه سال گذشته پرداخت کند و بابت بدهی سازمان تامین اجتماعی به وزارت بهداشت هم ۵ هزار میلیارد تومان اوراق مالی اسلامی منتشر شود.»، در بندی دیگر دولت موظف است در اجرای تبصره ۲ ذیل ماده ۲۸ قانون تامین اجتماعی برای رد بدهی خود به سازمان تامین اجتماعی نسبت به تادیه بدهی‌های ایجاد خود طی سنوات آتی از محل دو درصد درآمد حاصل از فروش نفت اقدام کند که پیشنهادی جدید است.

صدور اوراق بهادار با حفظ قدرت خرید و با سررسید یک تا سه ساله به‌صورت بی‌نام و بانام تا سقف ۱۰ هزار میلیارد تومان نیز در بودجه سال آینده، اختصاص اسناد خزانه با سررسید یک تا سه سال تا سقف ۵۰۰ میلیارد تومان، انتشار اوراق مشارکت ریالی و صکوک اسلامی با تضمین بازپرداخت اصل و سود آن به منظور اجرای طرح‌های دارای توجیه فنی نیز از دیگر مواردی هستند که سازمان تامین اجتماعی در بسته پیشنهادی خود برای درج در لایحه نهایی بودجه گنجانده است.

پیشنهاد دیگری که تامین اجتماعی داده این است که دولت به منظور بازپرداخت اصل و سود اوراق سررسید شده در سال ۹۸ تا معادل سه هزار میلیارد تومان اوراق اسلامی منتشر کند. استفاده از ظرفیت‌های بودجه‌ای کشور برای بازپرداخت مطالبات راهی است که تامین اجتماعی می‌خواهد برای پوشش‌دهی به هزینه‌های رو به افزایش خود از آن استفاده کند، اما موفقیت در این باره به عوامل زیادی از جمله ضرب اهمیت موضوع نزد دولت هم بستگی دارد که باید ببینیم در روزهای آینده با رونمایی از سند لایحه بودجه، تامین اجتماعی چه جایگاهی در متن و جداول پیوستی آن دارد.

۲۴
روزنامه و تابلو

دروازه‌ای
به دنیای
سیاست‌های
اجتماعی
نوین



پوشش
۲۴ ساعته
رویدادهای
حوزه رفاه
و تأمین اجتماعی



www.tamin24.ir
@www.tamin24ir