

صورت مسئله را پاک نکنیم

در جلسات مشترک متعددی که با کارفرمایان داشته‌ایم به آن‌ها گفته‌ایم به چند دلیل نباید به سمت حذف و اصلاح ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی رفت. ما بر این باوریم که ماده ۴۱ یکی از مواد مترقی تامین اجتماعی است و اگر مشکلاتی در نحوه اجرا دیده می‌شود باید فرایندهای اجرایی را بازنگری کرد. توجه داشته باشیم که قانون تامین اجتماعی زمانی که تدوین شد و به تصویب رسید، رویکرد قانون‌گذار تدوین بسته‌ی از تعهدات در مقابل منابع مشخص بود. به عبارت دیگر، قانون تامین اجتماعی، از مواد ۵۴ که از تعهدات بحث می‌کند تا مواد ۷۶ تا ۸۳ (در باره بازنشستگی و ازکارافتادگی و...) بسته‌ای کامل است که حمایت‌های تامین اجتماعی را پوشش می‌دهد. از طرفی نیز ماده ۴۱ همیشه در کنار ماده ۱۱۱ (در باره حداقل حقوق مستمری بازنشستگان، ازکارافتادگان و بازماندگان) مطرح شده است. ضروری است که از نگاه مجرد و تک‌بعدی به مواد قانونی تامین اجتماعی پرهیز کنیم، چرا که تمام مواد تامین اجتماعی با ظرفیتی مثال‌زدنی کنار یکدیگر چیده شده‌اند و اگر قائل به حذف یکی از مواد این قانون باشیم، در آن صورت در دام ساده‌انگاری گرفتار می‌شویم. ممکن است کارفرمایان تصور کنند حذف ماده ۴۱ کوتاه‌مدت به سودشان است، اما ما معتقدیم حذف این ماده در بلندمدت تبعات زیادی برای آن‌ها خواهد داشت. برخی از دلایلی که می‌توان در این رابطه برشمرد و بارها نیز آن‌ها را با کارفرمایان در میان گذاشته‌ایم از این قرار است؛ آمارهای مربوط به شکایات کارگران به هیئت‌های تشخیص و مراجع حل اختلاف یا کمیته‌های ادعای سوابق در تامین اجتماعی حاکی از آن است که بخش زیادی از ادعاها مربوط به سوابق بیمه‌ای است که کارگران می‌گویند لیست حق بیمه آن‌ها از طرف کارفرما ارسال نشده است. این در حالی است که اکثر شکایات مربوط به کارگاه‌های دارای شناسنامه است یا کارگاه‌هایی که به‌طور مداوم بازرسی می‌شوند و... باید پذیرفت که دسترسی و بازرسی از کارگاه‌های پیمانکاری به‌راحتی میسر نیست و از نظر مابیکی از حوزه‌هایی که امنیت شغلی کارگران به خطر می‌افتد، محیط‌های پیمانکاری است. ما و بسیاری از تشکل‌های کارگری به این دلیل با حذف ماده ۴۱ مخالف هستیم که به خطر افتادن امنیت شغلی کارگران و افزایش درصد شکایات کارگری از کارفرمایان و سلسله‌ای از اتفاق‌های دیگر، منجر به این می‌شود که کارفرمایان تحمل اجرای ماده ۶۶ قانون تامین اجتماعی (در باره حوادث ناشی از کار) را نداشته باشند و بالطبع هزینه‌های زیادی به کشور تحمیل می‌شود. تاکید ما بر این است حذف ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی به منزله پاک کردن صورت‌مسئله است. سازمان تامین اجتماعی می‌پذیرد ممکن است در برخی حوزه‌ها مشکلات اجرایی داشته و با کارفرمایان درباره فرایندها به نظر واحد نرسیده باشد، اما این به این معنا نیست که بیاییم از اساس تیر به ریشه درخت تامین اجتماعی بزنیم و کلیت این سازمان و قوانین آن را زیرسوال ببریم. غالب کارفرمایان از نحوه اجرای ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی و برخی سلیقه‌گرایی‌ها گلایه دارند و اتفاقا همین موضوع نیز هزینه‌های زیادی به آن‌ها تحمیل کرده است. فراموش نکنیم برداشت متفاوت و فرایندهای اجرایی گاه‌ها متفاوت در واحدهای اجرایی، محل مناقشه است که باید با حضور و مشارکت کارفرمایان سازوکاری اساسی برای مشکل تعبیه کنیم، نه اینکه مجاب به حذف ماده ۴۱ و پاک کردن صورت‌مسئله شویم. مشکلات و چالش‌های کارفرمایان در رابطه با ماده ۴۱ و انتقاداتی که به شیوه‌های اجرایی این ماده دارند را می‌توان با پرداختن جدی‌تر به نهضت اصلاح و تنقیح قوانین و مقررات و مشارکت جدی‌تر این اقشار در روندنا حل کرد که به نظر می‌رسد این کار نیز چندان دشوار نیست.

مدیرکل امور فرهنگی و اجتماعی کارفرمایان و سازمان‌ها

سازمان تامین اجتماعی، برای ۶ استان کارمنداستخدام می‌کند

مدیرکل امور اداری سازمان تامین اجتماعی از ثبت‌نام آزمون استخدامی متمرکز سال ۹۷ خبر داد. سیدحسین حسینی آذرنوشان گفته، جذب نیروهای جدید در قالب قرارداد پیمانی خواهد بود و بنا بر این است نیروی انسانی جهت مدیریت‌های درمان سراسر کشور و ادارات کل بیمه‌ای استان‌های اصفهان، خراسان‌رضوی، خراسان شمالی، مرکزی، همدان و البرز تامین شود. طبق گفته آذرنوشان، ثبت‌نام متقاضیان استخدام در تامین اجتماعی از دوشنبه ۵ شهریور ۹۷ آغاز و تا ۱۳ شهریور ادامه خواهد داشت. اطلاعات تکمیلی درباره شرایط و ضوابط ثبت‌نام به‌زودی از طریق پایگاه اطلاع‌رسانی تامین اجتماعی به نشانی www.Tamin.ir و روزنامه‌های کثیرالانتشار اعلام خواهد شد.

۰۲ | کتیبه نو



خبرها و نظره‌های تامین اجتماعی



یکشنبه ● ۴ شهریور ۱۳۹۷ ● شماره صد و شصت‌وشش

مدیرعامل سازمان تامین اجتماعی خبر داد

افتتاح ۳۲ پروژه بیمه‌ای و درمانی تامین اجتـ

تامین اجتماعی و تامین منابع آن بدون اتکا به درآمد نفت و مالیات، گفت: «این سازمان در تحقق اقتصاد مقاومتی بسیار تاثیرگذار است.» دکتر نوربخش با اشاره به تبعات زیانبار ایجاد تعهدات بدون منبع برای سازمان تامین اجتماعی در دولت‌های قبل، تصریح کرد: «در دولت دکتر روحانی تکلیف بدون منبع برای این سازمان ایجاد نشده است.»

مدیرعامل سازمان تامین اجتماعی در ادامه به جنگ اقتصادی آمریکا علیه ملت ایران در قالب تحریم‌های همه‌جانبه اشاره کرد و گفت: «در شرایط فعلی و با توجه به نقش سازمان تامین اجتماعی در تامین معیشت و سلامت نیمی از زندگی مردم، این سازمان در خاکریز

و مستمری‌بگیر این سازمان هستند.» وی با بیان اینکه تامین اجتماعی یک سازمان درآمد-هزینه‌ای است که از بودجه عمومی کشور منابعی دریافت نمی‌کند، اظهار داشت: «منابع این سازمان از محل وصول حق بیمه‌ها تامین و در بخش‌های پرداخت مستمری، ارائه خدمات درمان و سایر تعهدات هزینه می‌شود.»

مدیرعامل سازمان تامین اجتماعی افزود: «در مرداد ماه بیش از ۷ هزار میلیارد تومان توسط این سازمان هزینه شده که ۵۵۰۰ میلیارد تومان آن، مربوط به پرداخت مستمری و بیمه‌بیکاری است.» وی با اشاره به تنوع و حجم ارائه خدمات در سازمان

مدیرعامل سازمان تامین اجتماعی گفت: «در هفته دولت، ۳۲ پروژه این سازمان در ۱۶ استان کشور افتتاح می‌شود که ۱۰ مورد از آن‌ها مربوط به طرح‌های درمانی است.» به گزارش روابط عمومی سازمان تامین اجتماعی، دکتر سید تقی نوربخش در مراسم افتتاح پروژه توسعه پلی‌کلینیک تامین اجتماعی آیت‌الله خاتمی اردکان بزد که با حضور استاندار بزد و نماینده مردم اردکان در مجلس شورای اسلامی برگزار شد، گفت: «سازمان تامین اجتماعی حدود ۴۲ میلیون نفر از جمعیت کشور را تحت پوشش دارد. نیمی از جمعیت ایران از خدمات درمانی این سازمان استفاده می‌کنند. شش میلیون نفر در کشور بازنشسته



ماده ۴۱؛ سپر بیمه‌ای برای کارگران پروژه‌ها

حذف یا اصلاح ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی مدت‌هاست در دستورکار برخی نمایندگان مجلس قرار گرفته اما کارشناسان نسبت به عواقب سنگین این اقدام برای بیمه‌شدگان و نهاد بیمه گر آن‌ها هشدار می‌دهند



شاید با حذف آن از کالای داخلی حمایت کنند. این برای بار چهارم بود که وکلای ملت دست روی حذف یکی از مواد قانون تامین اجتماعی می‌گذاشتند و طبق معمول هم دوباره از تامین اجتماعی خواسته بودند حق بیمه تمامی قرارداده‌ا و پروژه‌های غیرعمرانی را بر مبنای فهرست حق بیمه ارسالی تعیین و مطالبه کند.

■ قید و تعهدی برای بیمه کارگران

اما به راستی این همه نزاع و تفاوت در تفسیرها در باره ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی بر سر چیست و چرا تامین اجتماعی حاضر به کنار آمدن با حذف این ماده نیست. داوود سعدزاده، مشاور بیمه‌ای سازمان تامین اجتماعی معتقد است، این ماده حکم پشتوانه و یکی از چندین ضمانت اجرا را برای استمرار حمایت‌های بیمه‌ای سازمان تامین اجتماعی از ذی‌نفعان خود در قراردادهای پیمانکاری دارد و هرگونه تغییر در آن با منطق بیمه‌ای یک صندوق بیمه‌ای که تعهدات پرشماری دارد، در تناقض است. وی به «آئین‌نو» می‌گوید: «در قراردادهای پیمانی، ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی اساس کار را مشخص کرده تا روند کار کارگران در کارگاه‌های پیمانکاری نظارت‌پذیر باشد و چنانچه بیمه‌پردازی افراد شاغل در قرارداد طبق واقعیات و لیست‌های ارسالی احراز شود، مفاصاحساب انجام کار برای پیمانکار صادر می‌شود. اما اگر لیست پرداختی‌های حق بیمه متناسب با واقعیات نباشد، سازمان تامین اجتماعی موظف است براساس ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی که نسبت مزد به کل کار انجام شده و ضریب حق پیمان‌ها را مشخص کرده، عمل کند.» وی با یادآوری این نکته که در قراردادهای پیمانکاری با حذف ماده ۴۱،

پیمان‌ها که در ماده ۴۱ درباره آن بحث‌شده اثری مستقیم بر رکود کسب‌وکارها دارد. آن‌ها می‌گویند ماده ۴۱ به عاملی تبدیل شده که سازمان تامین اجتماعی قانون را به رای و نظر خود تفسیر کند و در شرایطی که ابزارهای دیگری (ماده ۲۸ قانون تامین اجتماعی) در اختیار است، این ماده نباید محل استناد باشد. در مقابل، اما سازمان تامین اجتماعی چنین انتقاداتی را رد کرده و می‌گوید در قوانین به صراحت درباره ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی صحبت شده و هرگونه کارکردم‌جورانه و به دور از عجله و برداشت‌های سوگیرانه انجام شود. همین تفاوت در نوع تفسیر دوطرف، ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی را به موضوعی داغ در مرادوات سازمان تامین اجتماعی و مجلس شورای اسلامی بدل کرده است. سابقه طرح حذف این ماده، به حدود ۱۰ سال قبل برمی‌گردد. با اینکه در حداقل ۴-ماده و ۵ پخش‌نامه به صراحت درباره پیمانکاران و حق بیمه قراردادهای پیمانکاری بحث شده، تحرکات برای حذف ماده ۴۱ از مرداد ماه سال ۸۶ با قانون «رفع برخی از موانع تولید و سرمایه‌گذاری صنعتی» شروع شد و پس از کش‌وقوس‌های بسیار، دو ماه پیش دوباره خبر آمد که نمایندگان دوباره می‌خواهند سراغ ماده ۴۱ بروند تا

پیمانکاری ضرایب تعیین شده، کارشناسی نیستند و در اکثر مواقع مبلغ حق بیمه قرارداد از مبلغ حق بیمه لیست ارسالی بیشتر می‌شود.

■ کش‌وقوس‌های ۱۰ساله بر سر یک قانون

طرفداران حذف ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی می‌گویند، این سازمان به‌دلیل مشکلات اعزام بازرس برای برخی پیمان‌ها، حق بیمه پیمانکاری‌ها را به صورت علی‌الراس تعیین می‌کند و درصد معینی از پیمان را به‌عنوان حق بیمه از پیمانکاری‌ها می‌گیرد که گاه‌ها به برخورد سلیقه‌ای، تغییر ماهیت موضوع قانون، بروز رقابت نابرابر در حوزه مناقضات، ایجاد زمینه‌های فرار بیمه‌ای، فساد مالی و اداری و... می‌انجامد. به گفته منتقدان تامین اجتماعی، روش‌هایی که در ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی پیش‌بینی شده، عادلانه نیست، چراکه از نظر این‌ها مواد۲۸ و ۳۸ قانون تامین اجتماعی نحوه دریافت حق بیمه را مشخص کرده و دلیلی ندارد حق بیمه‌ها به شیوه‌ای دیگر تعیین و وصول شوند. استدلال این دسته از نمایندگان این است که این ماده آثار و پیامدهایی جدی در فضای کسب‌وکار کشور برچای گذاشته و وکلای آن‌ها نیز از مراجعات متعدد خود گلایه می‌کنند که حق بیمه

پژشش

۶۶

تاج‌الدین: علی‌رغم خارج شدن طرح حذف ماده ۴۱ از برنامه کمیسیون‌های تخصصی مجلس، یکی از موضوعات اصلی که نمایندگان در طرح اصلاح قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی بر آن تاکید دارند، قراردادهای تامین اجتماعی و پیمانکاران است که در این رابطه نیز بحث‌ها و تعاملات گسترده و کارشناسی را با نمایندگان انجام داده‌ایم و به تفاهمی شفاف و دقیق دست یافته‌ایم.