

• یادداشت •
مر تقی رحبی

یک تیر و چند نشان

در حوزه اقتصادی، گسترش فعالیت‌های بخش خصوصی بیشترین مشارکت در تولید را ممکن می‌سازد و تولیدی که بر اساس نیازهای جامعه حاصل شود سرعت رشد توسعه اقتصادی را در پی خواهد داشت. در سنوات گذشته به علت نوسانات اقتصادی، بنگاه‌های تولیدی به‌خصوص واحدهای کوچک و متوسط با کاهش نقدینگی بسیار زیاد مواجه شدند که این کمبود نقدینگی ادامه فرایند تولید را در این واحدها با مشکل مواجه کرد و بسیاری از آن‌ها فعالیت‌های اقتصادی‌شان را محدود کردند و بعضی از بنگاه‌های اقتصادی نیز با تعطیلی مواجه شدند.

طبعاً ادامه چنین وضعیتی مشکلات عدیده‌ای را در حوزه‌های اقتصادی و اجتماعی جامعه به وجود می‌آورد. به همین دلیل بود که در سنوات اخیر اقداماتی از سوی دولت و بعضاً مجلس شورای اسلامی در جهت رفع مشکلات تولید، مورد توجه قرار گرفت. به طور مثال در سال ۱۳۹۱ «قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای اساسی کشور» به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید که در ماده ۱۳ همین قانون تمهیداتی جهت حذف تمام یا قسمتی از جریمه‌های مقرر در قانون تأمین اجتماعی برای واحدهایی که کارفرمایان آن‌ها به دلیل مشکلات نقدینگی نتوانسته بودند حق بیمه را در مهلت قانونی به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت کنند، پیش‌بینی شده بود اما متأسفانه ماده قانونی مذکور اجرایی نشد. در نشست‌هایی که در سال گذشته و اوایل امسال میان اعضای هیئت‌مدیره کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران و وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی و همچنین مسئولان سازمان تأمین اجتماعی بر گزار شد، با توجه به اینکه تأکید وزیر کار بر آن بود که از ظرفیت‌های موجود در کلیه قوانین جاری در «حوزه کار» در جهت بهبود شرایط اقتصادی بنگاه‌های اقتصادی استفاده شود، نمایندگان کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران از وزیر کار درخواست کردند، آیین‌نامه اجرایی ماده ۱۳ قانون «حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای اساسی کشور» تدوین و تصویب شود که اقدام مناسب از سوی وزیر و همچنین سازمان تأمین اجتماعی در جهت تدوین و تصویب آیین‌نامه مورد بحث به عمل آمده است. طبعاً اقداماتی از این دست و با توجه به ظرفیت‌های موجود قوانین جاری می‌تواند بسیاری از مشکلات مالی کارگاه‌های صنعتی و تولیدی را رفع کند. مضافاً اینکه به نظر می‌رسد چنانچه در روند اجرای این قوانین نیز دقت لازم به عمل آید توان مالی سازمان تأمین اجتماعی را نیز به لحاظ ورودی‌های مالی جدید بالا خواهد برد. تجربه نشان داده‌است که هرچه‌قدر بسترهای لازم جهت تقویت بنگاه‌های اقتصادی فراهم شود علاوه بر اینکه ظرفیت تولید در کشور بالا رفته و از بیکاری کاسته می‌شود، ورودی منابع مالی (حق بیمه) سازمان تأمین اجتماعی و ورودی مالیات‌های مقرر و سایر عوارض به دستگاه‌های ذی‌ربط افزایش خواهد یافت. لذا بایستی از ظرفیت‌های موجود قوانین جاری در جهت رفع مشکلات بنگاه‌های اقتصادی استفاده شود و این مهم، زمانی صورت می‌گیرد که سازمان‌هایی مانند سازمان تأمین اجتماعی از نظرات کارشناسی کارفرمایان و کارگران که تأمین‌کننده منابع مالی سازمان هستند استفاده کنند و شرکای اجتماعی نقش موثرتری در تعیین راهبردها و خط‌مشی‌های بزرگ‌ترین سازمان بیمه‌گر اجتماعی کشور ایفا کنند. بی‌شک بخشودگی جرائم بیمه‌ای کارفرمایان خوش حساب، گام مهمی است که دولت در حمایت از بخش خصوصی و بنگاه‌های اقتصادی برداشته است. با این حال هنوز هم چالش‌هایی بر سر راه وجود دارد که عمدتاً توسط دولت‌ها قابل رفع و رجوع هستند. به همین دلیل واحدها و بنگاه‌های اقتصادی انتظار دارند اقدامات زیربنایی بیشتری در راستای حمایت از ظرفیت تولید داخلی و بازگرداندن رونق به فضای کسب‌و کار صورت گیرد. خوشبختانه طی سنوات اخیر جلسات متعددی میان نمایندگان کارفرمایان و مسئولین وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و مدیریت مسئولان سازمان تأمین اجتماعی به منظور شناسایی راهکارهای جدید در جهت بالا رفتن توان اقتصادی واحدهای صنعتی و تولیدی و خدماتی بر گزار شده است. در شورا‌های عالی نظیر شورای عالی کار، شورای عالی حفاظت ایمنی و امثالهم نیز موارد متعددی از این دست مطرح شده که امیدواریم این روند امیدوارکننده همچنان با شتابی بیشتر ادامه یابد و این همکاری‌های دوسویه بتواند نقش درخوری در جهت بهبود وضعیت بنگاه‌های تولیدی، صنعتی و معدنی و در نهایت رشد اقتصادی کشور ایفا کند.

قائم‌مقام دبیر کل کانون عالی

انجمن های صنفی کار فرمایی ایران

برگزاری انتخابات مجمع عالی بازنشستگان کشوری

با هدف افزایش چانه‌زنی بازنشستگان کشوری در سطوح تصمیم‌گیری و تصمیم‌سازی کشور، اولین نشست مجمع عالی موقت بازنشستگان کشوری بر گزار شد و هیئت موسس ۱۱ نفره این مجمع با رای نمایندگان کانون‌های استانی انتخاب شدند. بر اساس مصوبات این نشست که روز یکشنبه ۱۶/۰۳/۹۵ در محل صندوق بازنشستگی کشوری با حضور ۱۳۰ نفر از نمایندگان استانی و نمایندگان وزارت کشور تشکیل شد، هیئت موسس کار تدوین، ارسال، پیگیری و ثبت اساسنامه مجمع عالی بازنشستگان کشوری در وزارت کشور را تا زمان تشکیل مجمع عمومی و هیئت‌مدیره اصلی عهده‌دار شد. با ثبت رسمی این تشکل در وزارت کشور، مجمع عالی بازنشستگان کشوری تبدیل به فراگیر ترین نهاد مدنی بازنشستگان کشوری خواهد شد.

دیپلومک

برسای در ایدها و اندیشه‌ها

۰۴ | آئین نامه

آیین نامه بخشودگی جرائم بیمه‌ای کارفرمایان خوش حساب به تصویب رسید

احیای تولید داخلی با حمایت‌های بیمه‌ای



بهموقع ارائه و حق بیمه را پرداخت کرده باشند و کارگاه‌هایی که شرایط غیرارادی آنان همچنان ادامه دارد ۱۶ ماه موردنظر می‌بایست قبل از بروز شرایط غیرارادی صورت گرفته باشد.» مشاور معاونت فنی و درآمد سازمان تأمین اجتماعی در تشریح روش اثبات خوش‌حسابی و غیرارادی بودن شرایط مشکل‌زا در کارگاه‌های مشمول بخشودگی، اضافه می‌کند: «صلاحیت استفاده کارگاه‌ها از این امتیاز، توسط کمیته‌های فنی سازمان در سراسر کشور تشخیص داده می‌شود. پس از آن نحوه تقسیط بدهی‌ها نیز بر اساس ضوابط معین، در استان‌ها و واحدهای تخصصی سازمان مورد رسیدگی قرار می‌گیرد.»

■ بخشودگی با امتیاز تقسیط

سازمان تأمین اجتماعی مطابق قانون ایسن اختیار را دارد که حق بیمه‌ها و جریمه‌های مربوط به آن را به صورت اقساطی دریافت کند. بر همین اساس آیین‌نامه جدید هم نسبتی میان شیوه پرداخت و بخشش جرائم تعیین کرده که به ازای ماه‌های بیشتر استفاده از امتیاز تقسیط، از میزان بخشودگی‌ها کسر خواهد شد. به عبارت دیگر کارگاه‌های مشمول این آیین‌نامه بر اساس اینکه بدهی بیمه‌ای خود را به چه صورت پرداخت می‌کنند، از بخشودگی ۵۰ تا ۱۰۰ درصد بر خوردار خواهند شد. این مقام مسئول در سازمان تأمین اجتماعی ادامه می‌دهد: «اگر کارفرمایی اصل مطالبات سازمان را (بدون احتساب جرائم) طی ۱۲ ماه به حساب سازمان واریز کند از ۱۰۰ درصد بخشودگی

فعال تولیدی، صنعتی و معدنی کشور که به دلایل غیرارادی و بروز حوادثی غیرمترقبه نظیر بلایای طبیعی (سیل، برف، تگرگ، سرمازدگی، آتش‌سوزی غیر عمد و زلزله) با مشکلاتی چون نوسانات ارزی و آثار تحریم‌های بین‌المللی، فعالیتشان با رکود مواجه شده یا موقتاً تعطیل شده‌اند، با شرایطی مشمول بخشودگی جرائم بیمه‌ای خواهند شد. مشکلاتی که بخش عمده آن به نوسانات ارزی و تحریم‌های بین‌المللی سال‌های گذشته برمی‌گردد که به طور مستقیم بر عملکرد بنگاه‌های تولیدی مبتنی بسر ظرفیت‌های داخلی اثر گذار بوده و برخی از این بنگاه‌ها را در چنان تنگنایی قرار داده که نه تنها توان پرداخت حق بیمه‌های جاری کارکنان کارگاه خود به سازمان تأمین اجتماعی را دارند که عملاً امکان و ظرفیت بازپرداخت بدهی‌های معوقه به سازمان تأمین اجتماعی را هم ندارند. مشاور معاونت فنی و درآمد سازمان تأمین اجتماعی درباره این تسهیلات به آئینه‌نو می‌گوید: «این گام دوم سیاست‌های حمایتی و تسویقی سازمان و مشوقی برای کارفرمایان خوش‌حسابی است که به علت مشکلات مالی، متحمل خسارت و پرداخت جریمه شده‌اند و اکنون می‌توانند نسبت به بخشودگی و تقسیط جرائم و حتی خرید دیون کارگاه خود اقدام کنند.» محمد محمدی درباره کارفرمای خوش حساب از نظر این آیین‌نامه چنین توضیح می‌دهد: «آن دسته می‌توانند از این تسهیلات بر خوردار شوند که لیست حق بیمه کارگاه خود را در بازه زمانی ۱۸ ماه قبل از وقوع شرایط غیراداری به مدت حداقل ۱۶ ماه

• نیکان ابراهیمی •
• خبرنگار •

یکشنبه هفته گذشته بیشتر گمانه‌زنی‌ها درباره مصوبات جلسه هیئت دولت که نمایندگان سازمان تأمین اجتماعی میهمان ویژه آن بودند، تعیین میزان افزایش مستمری بازنشستگان و سایر گروه‌های مستمری‌بگیر از تأمین اجتماعی بود. جلسه‌ای که البته تا ساعت‌های پایانی روز به طول انجامید و سرانجام رای به افزایش ۱۴ درصدی کلیه سطوح مستمری‌ها داد اما علاوه بر تعیین نرخ افزایش مستمری‌ها، این جلسه خروجی دیگری هم داشت که تصویب آیین‌نامه بخشودگی جرائم بیمه‌ای کارفرمایان خوش حساب بود. مصوبه‌ای که این بار هم سازمان تأمین اجتماعی پیشگام طرح و پیشنهاد آن بود تا گامی دیگر در مسیر حمایت از کارفرمایان دچار مشکلات مالی برداشته باشد. درست یک هفته قبل تر نیز سازمان تأمین اجتماعی مسکوت‌گذازدن موقت شرط الزامی بودن ارائه مقاصحاسب بیمه‌ای برای اخذ تسهیلات بانکی را برای کارگاه‌های زیر ۱۰۰ نفر اعلام کرده بود.

■ حمایت از فضای کسب و کار

مصوبه جدید که گام دوم سیاست‌های حمایتی سازمان تأمین اجتماعی در زمینه مساعدت به کارفرمایان و تولیدگران داخلی آسیب‌دیده از آثار تحریم‌ها و شرایط ویژه اقتصادی کشور قلمداد می‌شود با استناد به ماده ۱۳ «قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور» در ۷ ماده تدوین شده و هدفی که برای آن عنوان می‌شود «جاری سیاست‌های اقتصاد مقاومتی و بهبود فضای کسب‌و کار و حمایت از تولید ملی» است. به گواه اکثر کارشناسان با وجود گشایش‌های حاصل شده از ناحیه اجرای برجام، بنگاه‌های اقتصادی کشور همچنان از تبعات بحران‌های به‌اث‌رسیده از گذشته رنج می‌برند؛ از بدهی‌های معوق گرفته تا مشکلات نقدینگی و از ناتوانی در رقابت و جذب سرمایه تا نرخ بالای سود سپرده‌ها از جمله معضلاتی‌اند که ظرفیت‌های بالقوه و بالفعل بنگاه‌های اقتصادی کشور را با چالش مواجه ساخته و حتی وزیر صنعت، معدن و تجارت هم در سخن علنی بهارستان تعبیر «فاجعه‌بار» را در توصیف وضعیت بنگاه‌های اقتصادی به کار برده است. آیین‌نامه جدید شرایط نوینی را پیش روی بنگاه‌های اقتصادی کشور قرار می‌دهد تا در جهت بازسازی و تقویت بنیه خود بکوشند. مطابق با ماده ۱۲ این آیین‌نامه، کلیه واحدهای

افزایش براساس یک فرمول معقول

• یادداشت •
محمد اسدی

در موضوع افزایش مستمری بازنشستگان و مستمری‌بگیران از تأمین اجتماعی دو نکته وجود دارد. از یک‌سو باید به اوضاع نه‌چندان مساعد دولت و سازمان تأمین اجتماعی نگاه کرد که حال و روز خوشی از نظر منابع و مصارف ندارد. بحث دوم تأثیر این افزایش بر زندگی مستمری‌بگیران است. دولت از چند ماه پیش اعلام کرد که حقوق بازنشستگان حداقل‌بگیر در صندوق‌ها و ازجمله تأمین اجتماعی را ۲۰ تا درصد افزایش می‌دهد و همین موضوع انتظاراتی را در میان بازنشستگان تأمین اجتماعی ایجاد کرد. اما این میزان افزایش تنها برای بازنشستگان دولتی رخ داد و حقوق پایه این اقشار به بیش از یک میلیون تومان رسید اما در تأمین اجتماعی سرجمع دریافتی مستمری‌بگیران با احتساب کمک‌هزینه‌های جانبی حداقل ۹۰۰ هزار تومان تعیین شده است. با وجود اینکه مستمری‌بگیران تأمین اجتماعی از میزان افزایش‌ها ناراضی نیستند، اما با توجه به اختلاف سطح بیش از ۲۰۰ هزار تومانی میان دو گروه بازنشستگان دولتی و تأمین اجتماعی، این گمان تقویت می‌شود که نوعی رویکرد دوگانه در قبال بازنشستگان اعمال شده‌است و از این منظر شاید بتوان انتقاداتی را از ایجاد اقتصادی اجتماعی وارد دانست. ضمن اینکه از محدودیت‌های نهاد دولت و سازمان تأمین اجتماعی آگاهی داریم اما این را هم می‌دانیم که ۹۰۰ هزار تومان نمی‌توان زندگی را اداره کرد. در چنین بحث‌هایی عموماً شرایط و مقتضیات معیشتی و اقتصادی بازنشستگان مدنظر قرار می‌گیرد اما اگر بخواهیم از زاویه دید بیمه‌ای و عدالت مبتنی بر آن، به موضوع افزایش‌ها نگاه کنیم، قطعاً افزایش ۱۴ درصدی مستمری‌ها برای کلیه سطوح بهترین فرمولی است که سازمان تأمین اجتماعی بر اساس مصوبه شورای عالی کار پیشنهاد داده و آن را به تصویب رسانده است. در رویکرد بیمه‌ای و عدالت‌محور، افزایش‌های پلکانی عواقبی در پی دارد.

رئیس کانون بازنشستگان تأمین اجتماعی قزوین

افزایش مستمری‌ها و دغدغه‌های تأمین اجتماعی

• یادداشت •
علی اصغر بیات

در قانون تأمین اجتماعی، دو ماده ۹۶ و ۱۱۱ برای افزایش مستمری‌های بازنشستگان و مستمری‌بگیران سازمان تأمین اجتماعی پیش‌بینی شده است. در تاریخ ۱۸ اسفندماه ۱۳۹۴ شورای عالی کار ۱۴ درصد افزایش و را برای کارگران در نظر گرفت که بر اساس ماده ۱۱۱ قانون تأمین اجتماعی همین درصد به طور خود کار برای مستمری‌بگیران حداقل‌بگیر تأمین اجتماعی هم اعمال خواهد شد. علاوه بر این به موجب ماده ۹۶ این قانون پیشنهادهای سازمان تأمین اجتماعی در مورد افزایش سلاته سایر سطوح تسدزی به تصویب هیئت دولت می‌رسد. کانون عالی بازنشستگان و سازمان تأمین اجتماعی بر این‌نظر بودند که ۱۴ درصد افزایش برای کلیه سطوح مزدی مستمری‌بگیران تأمین اجتماعی اعمال شود که در نهایت هم هیئت دولت با پیشنهاد سازمان موافقت کرد و کف مستمری کلیه بازنشستگان، از کار افتادگان و بازماندگان حداقل‌بگیران را از ۷۱۲ هزار تومان به ۸۱۲ هزار تومان افزایش داد. این افزایش بدون احتساب مزایای جانبی و بر اساس مصوبه شورای عالی کار است. در کنار این موضوع سازمان تأمین اجتماعی راساً عنایت و توجه ویژه خود را به مستمری‌بگیران نشان داده و رقم دریافتی آن دسته از مستمری‌بگیرانی را که با احتساب کمک‌های جانبی زیر ۹۰۰ هزار تومان خواهد بود با مسئولیت و منابع مالی خود به ۹۰۰ هزار تومان رسانده است. امسال کمک‌هزینه‌های جانبی هم افزایش قابل‌قبولی داشته و اگر همه این موارد در کنار یکدیگر قرار دهیم می‌توان گفت که رضایت نسبی در میان بازنشستگان ایجاد شده است. مشکل کنونی مادر حال حاضر این است که در سنوات گذشته با سازمان تأمین اجتماعی است تا زمینه‌های خدمات‌دهی مناسب‌تر مستمری‌ها، مشکلات معیشتی بخش عمده‌ای از بازنشستگان همچنان به قوت خود باقی است. با توجه به اینکه در دولت‌های



یکشنبه ● ۲۳ خرداد ۱۳۹۵ ● شماره پنجاه و هفت

A T I V E H N O

جرائم بیمه‌ای بر خوردار می‌شود و اگر بدهی‌اش را در اقساط ۱۸ ماه پرداخت کند از بخشودگی ۸۵ درصد جرائم متعلقه بهره‌مند می‌شود. این نسبت بخشودگی در ازای ۳۰ ماه تقسیط ۶۰ درصد و در نهایت هم با پرداخت اصل مطالبات سازمان طی ۳۶ ماه، بخشودگی ۵۰ درصدی شامل حال او خواهد شد.»

■ بخشودگی ۱۰۰ درصدی با تسهیلات بانکی

با تصویب آیین‌نامه جدید بخشودگی جرائم بیمه‌ای و در نظر گرفتن مشوق‌های بیمه‌ای قبلی برای حمایت از کارفرمایان خوش حساب، اجرای اختیارات موضوع ماده ۵۰ قانون تأمین اجتماعی درباره توقیف حساب کارفرمایان بدهکار و سایر اقدامات اجرایی برای وصول مطالبت قطعی شده به صورت موقت و برای مدت یک سال مسکوت خواهد ماند و مواردی نظیر بسته شدن حساب‌ها، توقیف اموال و... که طبق قانون از اختیارات سازمان تأمین اجتماعی است متوقف می‌شوند و کارگاه‌های دولتی و غیردولتی زیان‌دیده از عوامل غیرارادی قادر خواهند بود در فرصتی یک‌ساله بدهی خود را پرداخت کنند و مشمول بخشودگی جرائم بیمه‌ای شوند. علاوه بر همه این‌ها در اجرای این آیین‌نامه بانک رفاه کارگران نیز تسهیلاتی را برای واحدهای مشمول جهت پرداخت حق بیمه‌های معوق در نظر گرفته است. محمدی با توصیه به اینکه کارفرمایان خوش حساب از این فرصت برای بخشودگی کامل جرائم بیمه‌ای استفاده کنند، تصریح می‌کند: «پیشنهاد سازمان تأمین اجتماعی به واحدهای تولیدی دارای بدهی بیمه‌ای معوق این است که با استفاده از تسهیلاتی که بانک رفاه در اختیار آن‌ها قرار می‌دهد بدهی‌های بیمه‌ای خود را در بازه زمانی یک‌ساله پرداخت کنند تا از ۱۰۰ درصد بخشودگی جرائم بر خوردار شوند.» اما موارد بخشودگی تنها به این موارد ختم نمی‌شود. مزیت دیگر آیین‌نامه بخشودگی جرائم بیمه‌ای تسری آن به کارفرمایان خوش‌حسابی است که ممکن است در آینده دچار مشکل غیرارادی شوند. بدین معنا که آن دسته از کارفرمایان خوش حساب که در حال حاضر مشکل خاصی ندارند و خوش‌حسابی آن‌ها در زمان تأمین اجتماعی اثبات شده چنانچه در آینده دچار مشکل شوند، دایره شمول این بخشودگی‌ها آن‌ها را هم تحت پوشش قرار می‌دهد. مشاور معاونت فنی و درآمد سازمان تأمین اجتماعی با تأیید این موضوع تصریح می‌کند: «درخصوص آن دسته از کارگاه‌های مشمول که بعد از صدور این آییننامه به علت حدوث یکی از دلایل غیرارادی مشمول جریمه شده‌اند، حداکثر مهلت ارائه مدارک مربوطه به سازمان سه ماه بعد از وقوع دلایل مزبور خواهد بود.»

رئیس کانون عالی بازنشستگان و مستمری‌بگیران تأمین اجتماعی